

UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI SALERNO

# Lezioni di diritto ambientale

Prof. Mauro Zappia

II edizione curata dalla dr.ssa Lucia Siniscalco

2010

C.U.E.S.



## INDICE

<b>1</b>	<b>PREFAZIONE ALLA I EDIZIONE.....</b>	<b>11</b>
<b>2</b>	<b>PREFAZIONE ALLA II EDIZIONE.....</b>	<b>15</b>
<b>3</b>	<b>DEFINIZIONE DI AMBIENTE .....</b>	<b>19</b>
<b>3.1</b>	<b>DEFINIZIONE GIURIDICA .....</b>	<b>19</b>
<b>3.2</b>	<b>DIRITTO ALL'AMBIENTE.....</b>	<b>23</b>
<b>3.3</b>	<b>IL DIRITTO ALL'AMBIENTE NEGLI ORDINAMENTI GIURIDICI STRANIERI.....</b>	<b>24</b>
<b>3.4</b>	<b>IL CONCETTO DI SVILUPPO SOSTENIBILE.....</b>	<b>25</b>
3.4.1	L'ELABORAZIONE A LIVELLO INTERNAZIONALE DEL CONCETTO DI SVILUPPO SOSTENIBILE .....	26
3.4.2	L'ELABORAZIONE DEL CONCETTO DI SVILUPPO SOSTENIBILE A LIVELLO COMUNITARIO.....	27
3.4.3	L'ELABORAZIONE DEL CONCETTO SI SVILUPPO SOSTENIBILE A LIVELLO NAZIONALE .....	28
<b>4</b>	<b>NOZIONI BASILARI DI DIRITTO .....</b>	<b>31</b>
<b>4.1</b>	<b>ORDINAMENTO GIURIDICO.....</b>	<b>31</b>
4.1.1	FENOMENO GIURIDICO E FENOMENO ASSOCIATIVO.....	32
<b>4.2</b>	<b>LA NORMA GIURIDICA .....</b>	<b>35</b>
<b>4.3</b>	<b>I CARATTERI DELLA NORMA GIURIDICA .....</b>	<b>38</b>
<b>4.4</b>	<b>NORME DI DIRITTO PRIVATO E DI DIRITTO PUBBLICO.....</b>	<b>38</b>
<b>4.5</b>	<b>LE FONTI DELLE NORME GIURIDICHE.....</b>	<b>40</b>
4.5.1	GLI USI E LE CONSUETUDINI .....	43
4.5.2	LE NORME COMUNITARIE .....	44
<b>4.6</b>	<b>L'EFFICACIA TEMPORALE DELLA LEGGE.....</b>	<b>44</b>

4.6.1	ENTRATA IN VIGORE DI UNA LEGGE .....	44
4.6.2	ABROGAZIONE DELLA NORMA.....	44
4.6.3	LA RETROATTIVITA' DELLA NORMA .....	45
4.6.4	SUCCESSIONI DELLE LEGGI NEL TEMPO .....	45
4.6.5	APPLICAZIONE DELLA NORMA GIURIDICA .....	46
<b>4.7</b>	<b>INTERPRETAZIONE DELLA LEGGE .....</b>	<b>47</b>
<b>4.8</b>	<b>LE REGOLE DELL'INTERPRETAZIONE.....</b>	<b>50</b>
<b>4.9</b>	<b>L' ANALOGIA .....</b>	<b>51</b>
<b>4.10</b>	<b>CONFLITTO DELLE LEGGI NELLO SPAZIO .....</b>	<b>52</b>
<b>4.11</b>	<b>IL RAPPORTO GIURIDICO .....</b>	<b>54</b>
4.11.1	DIRITTO SOGGETTIVO .....	55
4.11.2	INTERESSI LEGITTIMI .....	55
4.11.3	INTERESSI DIFFUSI .....	56
<b>4.12</b>	<b>SITUAZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE.....</b>	<b>56</b>
<b>4.13</b>	<b>CENNI SUL SISTEMA GIUDIZIARIO .....</b>	<b>57</b>
<b>5</b>	<b>LE FONTI DEL DIRITTO DELL'AMBIENTE.....</b>	<b>61</b>
<b>5.1</b>	<b>LE FONTI INTERNAZIONALI REGOLATRICI DEL DIRITTO AMBIENTALE.....</b>	<b>62</b>
5.1.1	LE DICHIARAZIONI DI PRINCIPIO.....	65
5.1.2	LA DICHIARAZIONE DI STOCCOLMA .....	65
5.1.3	IL RAPPORTO BRUNDTLAND .....	66
5.1.4	LA CONFERENZA DI RIO DE JANEIRO .....	67
5.1.5	LA CONFERENZA DI KYOTO.....	68
5.1.6	IL VERTICE MONDIALE SULLO SVILUPPO SOSTENIBILE (WSSD). 70	
<b>5.2</b>	<b>TRATTATI INTERNAZIONALI.....</b>	<b>70</b>
<b>5.3</b>	<b>LE ORGANIZZAZIONI INTERNAZIONALI.....</b>	<b>72</b>
5.3.1	L'ONU .....	72
5.3.2	LE COMMISSIONI REGIONALI.....	73
5.3.3	AGENZIE SPECIALIZZATE .....	73
5.3.4	ALTRE AGENZIE .....	75

<b>6</b>	<b>LE ISTITUZIONI COMUNITARIE .....</b>	<b>77</b>
<b>6.1</b>	<b>LA CEE .....</b>	<b>78</b>
<b>6.2</b>	<b>L'UNIONE EUROPEA.....</b>	<b>78</b>
<b>6.3</b>	<b>LE FONTI DEL DIRITTO COMUNITARIO .....</b>	<b>79</b>
<b>6.4</b>	<b>IL DIRITTO COMUNITARIO ORIGINARIO .....</b>	<b>80</b>
<b>6.5</b>	<b>IL DIRITTO COMUNITARIO DERIVATO .....</b>	<b>80</b>
6.5.1	LA COSTITUZIONE EUROPEA .....	82
<b>6.6</b>	<b>IL TRATTATO DI LISBONA .....</b>	<b>85</b>
<b>6.7</b>	<b>STRUMENTI REGOLATORI DEL DIRITTO DELL'AMBIENTE DI LIVELLO COMUNITARIO .....</b>	<b>88</b>
<b>6.8</b>	<b>I PROGRAMMI D'AZIONE .....</b>	<b>91</b>
6.8.1	IL SESTO PROGRAMMA D'AZIONE (2001-2010).....	92
<b>6.9</b>	<b>GLI OBIETTIVI DELLA POLITICA COMUNITARIA NEI VARI SETTORI .....</b>	<b>93</b>
6.9.1	LE ACQUE.....	93
6.9.2	L'ARIA .....	94
6.9.3	IL RUMORE.....	94
6.9.4	I RIFIUTI.....	95
<b>6.10</b>	<b>NUOVI STRUMENTI DI POLITICA AMBIENTALE COMUNITARIA .....</b>	<b>95</b>
6.10.1	GLI STRUMENTI DI MERCATO .....	96
6.10.2	GLI STRUMENTI "ORIZZONTALI" DI SOSTEGNO DELLA POLITICA AMBIENTALE COMUNITARIA.....	99
6.10.3	GLI STRUMENTI DI SOSTEGNO FINANZIARIO .....	100
<b>6.11</b>	<b>IL CONCETTO DI DEMOCRAZIA AMBIENTALE.....</b>	<b>102</b>
6.11.1	DIVULGAZIONE ED ACCESSO ALLE INFORMAZIONI.....	102
6.11.2	LA PARTECIPAZIONE DEL PUBBLICO ALLE DECISIONI .....	103
<b>6.12</b>	<b>LA NORMATIVA ITALIANA IN MATERIA DI DEMOCRAZIA AMBIENTALE .....</b>	<b>104</b>

<b>6.13</b>	<b>L'INFORMAZIONE AMBIENTALE.....</b>	<b>104</b>
6.13.1	IL SISTEMA INFORMATIVO NAZIONALE PER L'AMBIENTE.....	109
<b>6.14</b>	<b>L'EFFETTO SERRA .....</b>	<b>110</b>
6.14.1	L'APPLICAZIONE DELLA DISCIPLINA INTERNAZIONALE .....	111
6.14.2	IL PIANO NAZIONALE DI ASSEGNAZIONE DELLE QUOTE DI EMISSIONI DEI GAS SERRA DEGLI ANNI 2008/2012.....	112
<b>7</b>	<b>I SOGGETTI CHE OPERANO IN MATERIA AMBIENTALE IN ITALIA</b>	<b>115</b>
<b>7.1</b>	<b>LA COMPETENZA ESCLUSIVA DELLO STATO .....</b>	<b>116</b>
<b>7.2</b>	<b>LA REGIONE.....</b>	<b>117</b>
<b>7.3</b>	<b>IL RIPARTO DELLA POTESTA' LEGISLATIVA TRA STATO E REGIONI IN MATERIA DI AMBIENTE: ORIENTAMENTI DELLA CORTE COSTITUZIONALE.....</b>	<b>119</b>
<b>8</b>	<b>LA NORMATIVA ITALIANA IN MATERIA DI AMBIENTE .....</b>	<b>127</b>
8.1.1	IL CODICE DELL'AMBIENTE (Decreto legislativo del 3 aprile 2006 n°152)	130
8.1.2	IL DECRETO CORRETTIVO AL NUOVO CODICE DELL'AMBIENTE	132
<b>8.2</b>	<b>LA STRATEGIA DI AZIONE AMBIENTALE IN ITALIA .....</b>	<b>133</b>
8.2.1	OBIETTIVI DELLA STRATEGIA.....	134
8.2.2	LE FONTI ENERGETICHE RINNOVABILI .....	136
<b>8.3</b>	<b>GLI ORGANI DI GOVERNO AMBIENTALE IN ITALIA .....</b>	<b>137</b>
<b>8.4</b>	<b>LE COMPETENZE DEL MINISTERO DELL'AMBIENTE, DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE.....</b>	<b>138</b>
8.4.1	GLI UFFICI DI DIRETTA COLLABORAZIONE DEL MINISTRO DELL'AMBIENTE.....	140
8.4.2	GLI UFFICI DI STAFF .....	141
8.4.3	LE DIREZIONI GENERALI.....	143
8.4.4	LE STRUTTURE ESTERNE .....	144
8.4.5	LE ASSOCIAZIONI AMBIENTALISTE .....	146

<b>8.5</b>	<b>LE POLITICHE A TUTELA DELL'AMBIENTE .....</b>	<b>149</b>
8.5.1	LA POLITICA DEL COMMAND AND CONTROL.....	149
8.5.2	LA POLITICA DI PROGRAMMAZIONE AMBIENTALE .....	150
8.5.3	GLI STRUMENTI ECONOMICO-FINANZIARI.....	150
8.5.4	GLI STRUMENTI VOLONTARI.....	152
<b>8.6</b>	<b>L'ECOBILANCIO .....</b>	<b>153</b>
<b>9</b>	<b>LE PROCEDURE PER LA TUTELA AMBIENTALE .....</b>	<b>157</b>
<b>9.1</b>	<b>CENNI PRELIMINARI.....</b>	<b>157</b>
<b>9.2</b>	<b>LA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS).....</b>	<b>158</b>
9.2.1	LA PROCEDURA .....	161
<b>9.3</b>	<b>LA VALUTAZIONE D'IMPATTO AMBIENTALE (VIA).....</b>	<b>164</b>
9.3.1	GLI OBIETTIVI DELLA PROCEDURA DI VIA.....	168
9.3.2	IL PROCEDIMENTO DI VIA .....	168
9.3.3	LE SANZIONI.....	176
<b>9.4</b>	<b>L'AUTORIZZAZIONE INTEGRATA AMBIENTALE - IPPC (Integrate Pollution Prevention and Control).....</b>	<b>177</b>
<b>10</b>	<b>IL DANNO AMBIENTALE .....</b>	<b>181</b>
<b>10.1</b>	<b>LA CONVENZIONE DI LUGANO (21 e 22 giugno 1993).....</b>	<b>183</b>
<b>10.2</b>	<b>L'AZIONE DI RISARCIMENTO DEL DANNO ED I SOGGETTI LEGITTIMATI .....</b>	<b>184</b>
10.2.1	L'AMBITO DI GIURISDIZIONE PER L'AZIONE DI RISARCIMENTO DEL DANNO AMBIENTALE.....	185
<b>11</b>	<b>LA TUTELA AMMINISTRATIVA E PENALE.....</b>	<b>189</b>
11.1.1	LA TUTELA AMMINISTRATIVA (le sanzioni amministrative).....	189
11.1.2	IL PROCEDIMENTO DI IRROGAZIONE DELLA SANZIONE AMMINISTRATIVA.....	191
11.1.3	LA CONTESTAZIONE E LA NOTIFICAZIONE .....	191
11.1.4	L'EMISSIONE DELL'ORDINANZA-INGIUNZIONE .....	192
<b>11.2</b>	<b>LA TUTELA PENALE (la sanzione penale).....</b>	<b>193</b>

<b>11.3</b>	<b>LE FATTISPECIE DI REATO PREVISTE DAL CODICE PENALE.....</b>	<b>195</b>
11.3.1	IL DISEGNO DI LEGGE SULLA RIFORMA DEI REATI IN MATERIA DI AMBIENTE .....	196
11.3.2	LA LEGISLAZIONE COMUNITARIA E LA NORMA PENALE ITALIANA.....	198
11.3.3	LA LEGISLAZIONE REGIONALE E LA NORMA PENALE .....	199
<b>12</b>	<b>LA LEGISLAZIONE IN MATERIA DI RIFIUTI .....</b>	<b>201</b>
<b>12.1</b>	<b>LA DEFINIZIONE DI RIFIUTO .....</b>	<b>201</b>
12.1.1	I VEICOLI A MOTORE E I RIMORCHI IN DISUSO .....	204
12.1.2	OLI E GRASSI VEGETALI ED ANIMALI ESAUSTI.....	205
12.1.3	RIFIUTI DI BENI IN POLIETILENE .....	205
12.1.4	RIFIUTI DA APPARECCHIATURE ELETTRICHE O ELETTRONICHE 206	
12.1.5	IL RUOLO DELLE REGIONI NELLA GESTIONE DEI RIFIUTI.....	207
12.1.6	LE ORDINANZE CONTINGIBILI E URGENTI.....	209
12.1.7	IL RUOLO DELLE PROVINCE .....	210
12.1.8	IL RUOLO DEI COMUNI .....	211
12.1.9	L'ALBO NAZIONALE DEI GESTORI AMBIENTALI.....	214
12.1.10	I REGISTRI DI CARICO E SCARICO .....	215
12.1.11	IL FORMULARIO DI IDENTIFICAZIONE DEI RIFIUTI .....	216
12.1.12	IL CATASTO DEI RIFIUTI .....	218
12.1.13	LE SANZIONI PREVISTE DAL NUOVO CODICE DELL'AMBIENTE IN MATERIA DI RIFIUTI .....	219
12.1.14	NOVITA' INTRODOTTE DAL DECRETO LEGISLATIVO CONCERNENTE ULTERIORI MODIFICHE AL D.LGS.VO 152/2006 IN MATERIA DI RIFIUTI .....	220
<b>13</b>	<b>LE AREE NATURALI PROTETTE E L'ENTE PARCO.....</b>	<b>223</b>
<b>13.1</b>	<b>DEFINIZIONE DELLE AREE NATURALI PROTETTE .....</b>	<b>223</b>
<b>13.2</b>	<b>L'ENTE PARCO.....</b>	<b>226</b>
13.2.1	IL PIANO DEL PARCO : STRUMENTO DI PIANIFICAZIONE .....	228
13.2.2	ORGANI DELL' ENTE PARCO .....	229
13.2.3	STRUMENTI DI GESTIONE: STATUTO E REGOLAMENTO DEL PARCO	231
<b>13.3</b>	<b>PARCHI REGIONALI E INTERREGIONALI.....</b>	<b>232</b>

<b>13.4</b>	<b>LE RISERVE NATURALI.....</b>	<b>234</b>
<b>13.5</b>	<b>REGIME SANZIONATORIO .....</b>	<b>235</b>
<b>13.6</b>	<b>LE AREE BOSCHIVE.....</b>	<b>237</b>
13.6.1	SANZIONI PENALI E AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI BOSCHI	240
<b>14</b>	<b>INDICAZIONI BIBLIOGRAFICHE .....</b>	<b>243</b>
<b>15</b>	<b>SITI INTERNET DI INTERESSE AMBIENTALE.....</b>	<b>248</b>