

Roberto Baratta

Lezioni
di **Diritto
dell'Unione
Europea**

TERZA
EDIZIONE
RIVEDUTA E
AGGIORNATA

Indice

Premessa	p. 13
----------------	-------

PARTE PRIMA

I CARATTERI STRUTTURALI DELL'ORDINAMENTO

Capitolo 1

Il processo di integrazione europea	" 17
§ 1. I fondamenti ideali e culturali del concetto di integrazione	" 17
§ 2. I valori fondanti e le finalità di integrazione dei popoli	" 20
§ 3. La complessità del sistema e l'erosione delle sovranità nazionali	" 21
§ 4. Il ruolo della Corte di giustizia nella decostruzione del concetto di sovranità	" 22
§ 5. Frammentazione della sovranità nazionale e sovranazionalità	" 25
§ 6. Metamorfosi del concetto di sovranità nel processo di integrazione	" 26
§ 7. L'affievolirsi della sovranità nazionale nel pluralismo normativo	" 27

Capitolo 2

L'appartenenza all'Unione	" 31
§ 1. L'acquisto dello status di membro	" 31
§ 2. Il recesso	" 33

PARTE SECONDA

LE SFERE DI AZIONE DELL'UNIONE

Capitolo 1

Il sistema delle competenze	" 39
§ 1. Le competenze interne	" 39
§ 2. Le procedure speciali di revisione delle competenze	" 45
§ 3. La clausola di flessibilità	" 47

§ 4. Le competenze esclusive	p. 51
§ 5. Le competenze concorrenti	" 53
§ 6. Le competenze complementari	" 58
§ 7. I limiti all'esercizio delle competenze attribuite	" 63
§ 8. Le competenze esterne	" 65
§ 9. Gli accordi misti	" 73
§ 10. La moltiplicazione delle basi giuridiche per giustificare la <i>mixité</i>	" 75
§ 11. Le decisioni ibride adottate tramite <i>common accord</i>	" 76
§ 12. L'inclusione di una base giuridica di cui al titolo V del TFUE	" 78
Capitolo 2	
La politica estera e di sicurezza comune	" 83
§ 1. Le peculiarità della PESC	" 83
§ 2. Le competenze e i vincoli	" 86
§ 3. Le sanzioni	" 88
§ 4. Il Servizio europeo per l'azione esterna	" 90
Capitolo 3	
La protezione dei diritti fondamentali	" 93
§ 1. L'origine pretoria	" 93
§ 2. L'aspetto promozionale della protezione	" 95
§ 3. La riforma di Lisbona	" 100
§ 4. L'adesione alla CEDU	" 103
Capitolo 4	
L'applicazione flessibile del diritto dell'Unione:	
la cooperazione rafforzata	" 105
§ 1. La ragion d'essere	" 105
§ 2. Le condizioni applicative	" 105
PARTE TERZA	
LA CORNICE ISTITUZIONALE	
Capitolo 1	
I principi di attribuzione e di equilibrio istituzionale	" 111
§ 1. L'evoluzione del sistema istituzionale	" 111
§ 2. L'equilibrio istituzionale	" 111
Capitolo 2	
La legittimazione democratica del sistema	" 113

§ 1. La parlamentarizzazione del processo decisionale	p. 113
§ 2. La duplice legittimazione democratica del sistema	" 114
Capitolo 3	
L'attività di lobbying sulle istituzioni politiche	" 119
§ 1. La legittima rappresentazione di interessi	" 119
§ 2. Il codice di condotta dei lobbisti	" 120
Capitolo 4	
Il Parlamento europeo	" 123
§ 1. Il legame con i cittadini dell'Unione	" 123
§ 2. Il sistema elettorale e la distribuzione dei seggi	" 124
Capitolo 5	
Il Consiglio europeo e il Consiglio	" 127
§ 1. Il Consiglio europeo	" 127
§ 2. Il Consiglio	" 128
§ 3. Il Coreper	" 129
§ 4. Il voto in Consiglio	" 130
§ 5. Il voto in Consiglio dal 1° novembre 2014	" 132
§ 6. Il compromesso di Ioannina plus	" 132
§ 7. La maggioranza qualificata inversa	" 133
Capitolo 6	
La Commissione	" 137
Capitolo 7	
La Corte di giustizia	" 141
§ 1. L'articolazione interna della Corte	" 141
§ 2. Composizione e funzioni della Corte	" 141
§ 3. Composizione e funzioni del Tribunale	" 142
Capitolo 8	
La Banca centrale europea e la Corte dei conti	" 145
§ 1. La Banca centrale europea	" 145
§ 2. La Corte dei conti	" 147

Capitolo 1

La gerarchia tra fonti e il diritto primario	p. 151
§ 1. Il <i>corpus iuris</i> dell'Unione	" 151
§ 2. La gerarchia delle fonti	" 151
§ 3. Il diritto primario	" 152
§ 4. La Carta dei diritti fondamentali e il sistema comune di valori.....	" 154
§ 5. La categoria intermedia fra i Trattati e le fonti legislative.....	" 156
§ 6. Gli accordi internazionali	" 157
§ 7. Le norme di rango legislativo	" 158
§ 8. L'atto delegato.....	" 160
§ 9. L'atto esecutivo	" 160
§ 10. Gli accordi interistituzionali	" 162

Capitolo 2

Il diritto secondario	" 165
§ 1. Gli atti legislativi.....	" 165
§ 2. I requisiti degli atti	" 166
§ 3. I regolamenti	" 166
§ 4. Le direttive	" 168
§ 5. Le decisioni.....	" 169

Capitolo 3

Le fonti di terzo grado	" 171
§ 1. La distinzione tra atti legislativi e non legislativi	" 171
§ 2. La delega legislativa	" 172
§ 3. La nozione di elemento essenziale dell'atto legislativo.....	" 175
§ 4. Regole e principi di applicazione uniformi della delega	" 176
§ 5. L'attività esecutiva della Commissione	" 177
§ 6. La distinzione tra atto delegato e atto esecutivo.....	" 179
§ 7. La comitologia	" 181

Capitolo 4

Gli effetti 'diretti' e 'indiretti'	" 185
§ 1. La nozione di effetto diretto	" 185
§ 2. L'effetto diretto verticale e orizzontale.....	" 187
§ 3. L'interpretazione conforme	" 189

Capitolo 5

Gli atti non vincolanti e gli atti atipici	p. 193
---	--------

Capitolo 6

Le procedure legislative	" 195
§ 1. Le regole generali	" 195
§ 2. Il potere di proposta della Commissione	" 196
§ 3. I poteri di modifica e di ritiro della proposta	" 197
§ 4. La procedura legislativa ordinaria	" 198
§ 5. La procedura legislativa speciale	" 201

Capitolo 7

La procedura di conclusione degli accordi internazionali	" 203
§ 1. Le regole generali	" 203
§ 2. La procedura comune	" 203
§ 3. Il ruolo del parlamento europeo	" 204
§ 4. Il parere preventivo della Corte di giustizia	" 205

PARTE QUINTA

IL SISTEMA DI GARANZIE GIURISDIZIONALI

Capitolo 1

La complementarità del modello di tutela giurisdizionale	" 209
§ 1. Il principio di legalità e il ruolo dei giudici nazionali	" 209
§ 2. Le lacune del sistema	" 212

Capitolo 2

Il ricorso per invalidità degli atti dell'Unione	" 217
§ 1. Misure provvisorie e nozione di atto impugnabile	" 217
§ 2. Le categorie dei ricorrenti	" 218
§ 3. I vizi di invalidità degli atti	" 223
§ 4. L'eccezione di invalidità	" 227

Capitolo 3

Il ricorso per carenza	" 231
§ 1. Natura del ricorso e soggetti legittimati.....	" 231
§ 2. Oggetto e termini del ricorso	" 232

Capitolo 4

La responsabilità extracontrattuale dell'Unione	" 235
§ 1. I caratteri della responsabilità per danno patrimoniale	" 235

§ 2.I requisiti soggettivi	p. 236
§ 3.I requisiti oggettivi	" 238
§ 4.Il rinvio ai principi generali comuni agli Stati membri	" 240
§ 5.L'azione di responsabilità e altre azioni	" 243
§ 6.Responsabilità da atto lecito	" 244
§ 7.La prescrizione	" 246
§ 8.La responsabilità contrattuale dell'Unione e la responsabilità dei suoi agenti	" 247

Capitolo 5

Le procedure per infrazione	" 249
§ 1.Le verifiche sulla liceità delle condotte statali	" 249
§ 2.La discrezionalità della Commissione	" 250
§ 3.La fase precontenziosa	" 252
§ 4.La fase contenziosa	" 253
§ 5.L'accertamento dell'infrazione	" 254
§ 6.La sanzione pecuniaria in caso di violazione persistente	" 256
§ 7.Le procedure interstatuali	" 259

Capitolo 6

Il rinvio pregiudiziale	" 263
§ 1.Il dialogo tra giudici	" 263
§ 2.La legittimazione ad adire la Corte di giustizia	" 265
§ 3.L'oggetto del giudizio pregiudiziale	" 267
§ 4.La discrezionalità riservata al giudice nazionale	" 268
§ 5.Gli effetti della sentenza pregiudiziale	" 271

Capitolo 7

La responsabilità extracontrattuale degli Stati membri	" 277
§ 1.L'importanza di questa forma di responsabilità	" 277
§ 2.Le condizioni di risarcibilità del danno	" 278
§ 3.L'evoluzione giurisprudenziale	" 278

PARTE SESTA

I RAPPORTI CON L'ORDINAMENTO INTERNO

Capitolo 1

Il primato del diritto dell'Unione	" 283
§ 1.Il caso Costa c. Enel	" 283
§ 2.La reciproca complementarità tra ordinamenti	" 284

§ 3.Gli obblighi in capo al giudice nazionale	p. 285
---	--------

Capitolo 2

Gli accordi stipulati dagli Stati membri prima dell'adesione	" 289
§ 1.I vincoli sugli Stati membri	" 289
§ 2.L'evoluzione giurisprudenziale	" 291

Capitolo 3

La giurisprudenza della Corte costituzionale italiana	" 295
§ 1.Il fondamento interno del primato del diritto dell'Unione	" 295
§ 2.La costruzione dualistica	" 295
§ 3.La dottrina dei contro-limiti	" 296
§ 4.Il caso Taricco	" 298

Capitolo 4

L'adattamento al <i>corpus iuris</i> dell'unione	" 301
§ 1.I termini della questione	" 301
§ 2.La legge n. 234/2012	" 302
§ 3.La fase ascendente	" 303
§ 4.La fase discendente	" 303