

Nuovi
Compendi
di
DIKE

2012

D 6

- ABILITAZIONE FORENSE • CONCORSI PUBBLICI •
- ESAMI UNIVERSITARI •

COMPENDIO DI

CONTABILITÀ DI STATO E DEGLI ENTI PUBBLICI

Renato Loiero



Giuridica Editrice

**NUOVO FORMAT
CON STRUTTURA
SCHEMATIZZATA**

- Tutti gli istituti fondamentali espliciti
- Strutture schematizzate
- Parole chiave per una più facile memorizzazione
- Indice analitico dettagliato

RAZIONERIA GENERALE
DELLO STATO

INDICE GENERALE

Premessa	IX
----------------	----

CAPITOLO 1

LA DIMENSIONE COMUNITARIA DELLA FINANZA PUBBLICA

1. La <i>governance</i> europea di finanza pubblica	1
2. Gli strumenti giuridici del coordinamento: dal PSC al semestre europeo	5
3. Il semestre europeo	13
4. L'adeguamento dell'ordinamento italiano alla <i>governance</i>	15
5. I limiti e le prospettive evolutive della <i>governance</i> economica europea	16

CAPITOLO 2

IL BILANCIO PUBBLICO E LA CONTABILITÀ IN TERMINI GENERALI

1. Il diritto al bilancio e la sua funzione	21
2. Le fonti normative nazionali della contabilità di stato	23
3. I sistemi contabili: contabilità finanziaria, economico-patrimoniale ed analitica	24
4. I bilanci: caratteristiche generali	26
5. Bilancio di cassa e di competenza	30
6. I soggetti della contabilità pubblica	33
6.1. Gli aggregati ed i saldi di contabilità pubblica	37
7. I soggetti della contabilità di Stato: il Ministero dell'economia e delle finanze e l'apparato economico-finanziario di riferimento	39
7.1. I dipartimenti ministeriali	39
7.2. Le agenzie fiscali. Considerazioni generali	43

7.3. Il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica e Finanziaria ed il DIPE	47
---	----

CAPITOLO 3

L'ORDINAMENTO ITALIANO GENERALE DI BILANCIO

1. L'organizzazione di base della finanza pubblica in base al previgente articolo 81 della Costituzione	49
2. L'introduzione del principio del "pareggio" di bilancio in Costituzione	53
3. L'attuazione del pareggio di bilancio: la legge 243 del 2012 (c.d. "legge rinforzata")	55
4. Profili attuativi dell'articolo 81 della Costituzione: integrità, universalità ed unità del bilancio	59
5. Ciclo e strumenti della programmazione e di bilancio	61
6. La struttura del bilancio di previsione	70
7. La legge di bilancio "unificata" istituita dalla legge n. 163 del 2016	79
8. La procedura parlamentare di esame del disegno di legge di bilancio e la sua approvazione	84
9. Il principio della copertura finanziaria: l'articolo 17	84
10. La relazione tecnica e la clausola di salvaguardia	88

CAPITOLO 4

LA FORMAZIONE E L'ESECUZIONE DEL BILANCIO

1. La formazione del bilancio	93
2. Il ciclo del monitoraggio finanziario nel bilancio di previsione dello Stato e gli "accordi" tra Ministeri	96
3. Le entrate e delle spese	98
3.1. Definizioni	98
3.2. Le entrate ed il loro regime giuridico	99
3.3. Le spese ed il loro regime giuridico	100
3.4. La classificazione delle voci contabili	102
4. L'introduzione delle azioni quali unità elementari di bilancio	105
5. I fondi di riserva	108
5.1. Il fondo di riserva per le spese obbligatorie	109
5.2. I fondi speciali per la riassegnazione dei residui passivi perenti delle spese correnti e in conto capitale	110
5.3. La riforma della disciplina dei residui nel d. lgs. 93/2016	111

5.4. Il fondo di riserva per le spese impreviste	115
5.5. Il fondo di riserva per l'integrazione delle autorizzazioni di cassa	115
6. I fondi speciali	116
7. Le spese pluriennali e le spese a carattere permanente	118
8. Le garanzie statali	121
9. L'impegno di spesa	121
10. Il potenziamento del bilancio di cassa	129
10-bis. La gestione del nuovo bilancio di cassa alla luce delle recenti modifiche ed integrazioni disposte alla legge di contabilità	131
11. Le variazioni di bilancio	137
12. Le gestioni fuori bilancio	140
13. Il mandato informatico	142
15. La tesoreria	147
15.1. Le operazioni di tesoreria e le modalità di versamento presso le tesorerie	151
15.2. L'evoluzione della tesoreria	153
16. Il conto disponibilità e il conto riassuntivo del tesoro	156
17. La rappresentazione periodica dei flussi di cassa generati dal bilancio e dalla gestione della tesoreria statale	158
18. La contabilità economico-patrimoniale e la contabilità integrata	160
19. Il rendiconto generale dello stato	165
19.1. La funzione del conto consuntivo nel contesto della riforma contabile	165
19.2. Il conto del bilancio	167
19.3. Il conto del patrimonio	169
20. L'assestamento e la flessibilità di bilancio	173
20.1. La flessibilità gestionale	176
20.2. I fondi scorta	178
20.3. Gli accantonamenti della legge di bilancio 2019	179
20.4. Il budget rivisto	180
21. Il giudizio di parificazione sul bilancio dello Stato e la presentazione al Parlamento	181
21.1. La relazione annuale	184
21.2. Il perimetro dell'attività di referto della Corte dei Conti di cui all'art. 100 Cost.	185

CAPITOLO 5

I BENI PUBBLICI

1. Premessa: patrimonio e demanio pubblici.....	189
2. Caratteristiche dei beni demaniali	193
2.1. <i>Segue</i> : acquisto e perdita della demanialità	199
3. Gli inventari	201
4. Il processo di valorizzazione del patrimonio immobiliare pubblico: il decreto-legge n. 351 del 2001	202
5. I nuovi strumenti di gestione dei beni pubblici: Patrimonio dello stato spa.....	207

CAPITOLO 6

I CONTRATTI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

1. Premessa	211
2. Fondamento dell'autonomia negoziale delle PPAA.	213
3. Disciplina sostanziale	214
3.1. L'influenza del diritto comunitario.....	215
3.2. Il codice dei contratti pubblici	217
4. L'evidenza pubblica. Procedure di selezione e criteri di aggiudicazione	223
6. Requisiti soggettivi, avvalimento e figure affini	230
7. L'aggiudicazione e la stipulazione del contratto: la tutela in caso di rifiuto o ritardo nella stipulazione	234

CAPITOLO 7

PRINCIPI GENERALI DI FINANZA, CONTABILITÀ E CONTROLLO DEGLI ENTI TERRITORIALI

1. Premessa: L'assetto della finanza pubblica italiana nella forma del titolo V della Costituzione.....	237
2. Il patto di stabilità interno delle Regioni e degli enti locali	240
3. Dal patto di stabilità interno delle Regioni al pareggio di bilancio.....	242
3.1. Pareggio di bilancio ed autonomie territoriali nella legge n. 243 del 2012	244
3.2. Pareggio di bilancio e autonomie territoriali: dalla legge di stabilità per il 2016 alla legge di bilancio 2019	253
4. L'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro enti ed organismi	262

4.1. I principi contabili negli enti locali.....	278
4.2. I principi contabili internazionali e la necessità di armonizzazione dei criteri di redazione dei bilanci degli enti locali	279
4.3. Governance e controlli interni negli enti locali.....	281
4.4. Il controllo interno negli enti locali.....	282
4.5. Il controllo esterno: la funzione del revisore dei conti negli enti locali.....	284
4.6. Le novelle del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174	286
5. Il bilancio delle aziende ed enti del Servizio Sanitario Nazionale.....	287
5.1. Premessa	287
5.2. La disciplina specifica.....	295
5.3. I principi di valutazione specifici del settore sanitario	298
6. I beni degli enti locali: il federalismo demaniale.....	307
6.1. La disciplina del decreto legislativo 28 maggio 2010, n. 85 e le modifiche successive.....	309

CAPITOLO 8

CENNI AI CONTROLLI DI FINANZA PUBBLICA E ALLA RESPONSABILITÀ CONTABILE

1. I controlli di regolarità: premessa.....	319
1.1. <i>Segue</i> : La peculiarità del controllo contabile negli enti pubblici.....	320
2. L'oggetto del controllo	321
2.1. <i>Segue</i> : La funzione collaborativa del controllo	323
2.2. <i>Segue</i> : il riordino dei controlli del decreto legislativo 30 giugno 2011, n. 123	324
3. Il controllo di regolarità amministrativa e contabile	325
3.1. Gli organi di controllo	327
3.2. L'ambito del controllo preventivo.....	328
3.3. Il decreto legislativo n. 29/2018	332
4. Il controllo amministrativo	335
5. Il controllo successivo	340
6. I controlli dei servizi ispettivi di finanza pubblica	350
7. Il potenziamento dell'attività di valutazione della spesa: la <i>spending review</i>	353
8. Il danno all'Erario: cenni introduttivi sulla responsabilità contabile e amministrativa nell'ordinamento italiano.....	356

INDICE ANALITICO	361
------------------------	-----