

16.1 Procedimento amministrativo

Indice:

- a. Introduzione
- b. Le precedenti Istruzioni Generali sui Servizi del Tesoro
- c. Le nuove Istruzioni sul Servizio di Tesoreria dello Stato
- d. I termini di conclusione del procedimento amministrativo
- e. I rimborsi che non sono di competenza delle RTS
- f. Normativa di riferimento

Le somme indebitamente o erroneamente affluite all'erario in conto entrate sono rimborsate dalle Ragionerie Territoriali dello Stato competenti in base al luogo in cui è stato effettuato il versamento.

a. Introduzione

La competenza in materia di rimborsi da parte degli uffici territoriali del Ministero dell'Economia e delle Finanze nasce con il decentramento dei servizi amministrativi dell'allora Ministero del Tesoro nell'ambito di ciascuna Provincia ai sensi del D.P.R. 30 giugno 1955 n.1544. La successiva Legge del 12 agosto 1962 n.1290, all'articolo 1, attribuisce alle Direzioni Provinciali del Tesoro, in aggiunta ai compiti istituzionali previsti dalle già vigenti disposizioni, le ulteriori competenze relative alla restituzione delle somme indebitamente affluite all'erario in conto entrate del Tesoro. Con la soppressione delle Direzioni Territoriali dell'Economia e delle Finanze, dal 1° marzo 2011 tali competenze sono state riallocate presso le Ragionerie Territoriali (art.5, lettera b, del D.M. 23/12/2010).

b. Le precedenti Istruzioni Generali sui Servizi del Tesoro

Le Istruzioni Generali sui Servizi del Tesoro (Libro II "delle entrate"), approvate con D.M. del 10 luglio 1969 e entrate in vigore dal 1° ottobre 1969, hanno poi disciplinato, al Capo II (dall'art.393 all'art.400), la procedura piuttosto dettagliata del rimborso di somme erroneamente o indebitamente versate all'erario. Tali disposizioni hanno costituito il riferimento dettagliato dell'iter da seguire nel relativo procedimento amministrativo fino all'entrata in vigore delle Nuove Istruzioni sul Servizio di Tesoreria dello Stato, il 15 ottobre 2007, che hanno comportato l'abrogazione, tra le altre, delle anzidette Istruzioni Generali sui Servizi del Tesoro (IGST).

c. Le nuove Istruzioni sul Servizio di Tesoreria dello Stato

Sebbene fossero state emanate con l'obiettivo di aggiornare la numerosa legislazione intervenuta negli anni, che aveva reso del tutto superati gran parte dei 1600 articoli, le nuove ISTS hanno di fatto limitato la formulazione di precise indicazioni operative, relative ai rimborsi di somme erroneamente o indebitamente versate all'erario, esclusivamente all'art.68 della Parte II – Titolo II "Quietanze e altri titoli di entrata", il quale recita:

1. *Le Tesorerie non debbono dare corso a richieste di riduzione o annullamento di documenti di entrata contro rimborso diretto – in contante o con qualsiasi altro mezzo – a favore delle parti.*
2. *Al rimborso delle somme erroneamente o indebitamente versate all'erario provvede l'Amministrazione che le ha acquisite, con le modalità previste per il pagamento delle spese dello Stato.*
3. *La DPSV è competente a disporre il rimborso delle somme erroneamente o indebitamente versate in conto entrate del MEF (Capo X), ovvero a capi diversi dal Capo X, nel caso in cui le Amministrazioni competenti non abbiano, nel proprio stato di previsione, apposito capitolo di spesa.*

E' solo il comma 3 dell'art.68 che va, quindi, a sostituire quanto prima era previsto nelle vecchie istruzioni da ben otto articoli. In realtà, in assenza di nuove istruzioni dettagliate e/o nuove circolari, i diversi uffici territoriali del MEF continuano ad applicare per prassi l'iter procedimentale già previsto dai citati articoli 394-400 delle vecchie istruzioni.

d. I termini di conclusione del procedimento amministrativo

Il rimborso relativo alle somme indebitamente o erroneamente affluite all'erario è da considerarsi un procedimento amministrativo di tipo complesso, nel quale intervengono più processi amministrativi a vari livelli istituzionali, che influiscono sui tempi della restituzione delle somme.

In attuazione dell'art.2, comma 3, della L. 241/1990, come modificata dall'art.7 della L. 69/2009, il 30/06/2011 è stato emanato il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri n.147 che ha regolamentato i termini di conclusione dei procedimenti amministrativi di competenza del MEF di durata non superiore a 90 giorni.

Tale Regolamento ha stabilito in 90 giorni il termine di conclusione del procedimento da parte delle Ragionerie Territoriali per la restituzione di somme indebitamente versate nelle tesorerie dello Stato.

e. I rimborsi che non sono di competenza delle RTS

Per completezza e per eventualmente poter indirizzare i cittadini all'Ufficio preposto alla restituzione delle somme, si elencano alcune tipologie di rimborso che non sono di competenza delle Ragionerie Territoriali:

- Il contributo unificato, per il quale la Circolare n.33 del 26/10/2007 emessa dall'Ufficio XI dell'Ispettorato Generale di Finanza ha identificato negli uffici giudiziari la competenza a trattare l'istruttoria e a redigere il provvedimento di liquidazione da inoltrare all'ufficio locale dell'Agenzia delle Entrate per il pagamento. Prima dell'emanazione della suddetta Circolare, al rimborso provvedevano le Direzioni Provinciali del Tesoro;
- Il rimborso dei versamenti erroneamente effettuati per ottenere i passaporti elettronici. A seguito della modifica delle procedure relative al rilascio del passaporto elettronico, l'importo viene versato su un c/c postale n.67422808 intestato al MEF, Dipartimento del Tesoro, e non più sui c/c postali intestati alle questure. In precedenza al rimborso provvedevano le Direzioni Provinciali del Tesoro, non avendo a disposizione le questure un apposito capitolo di spesa per il rimborso. Oggi, invece, le istanze vengono inoltrate dalle questure direttamente alla Direzione VI, Ufficio XII del Dipartimento del Tesoro;
- I rimborsi relativi ad imposte, tributi, contributi e addizionali, per i quali provvede direttamente l'Agenzia delle Entrate, sia per il capitale che per gli eventuali interessi da corrispondere.

f. Normativa di riferimento

- ✓ Regio Decreto n.2440/1923
- ✓ Regio Decreto n.827/1924
- ✓ D.P.R. 30 giugno 1955 n.1544
- ✓ Legge del 12 agosto 1962 n.1290
- ✓ Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 23 dicembre 2010
- ✓ D.P.C.M. n.147/2011
- ✓ Istruzioni Generali sui Servizi del Tesoro (Libro II "delle entrate"), approvate con D.M. del 10 luglio 1969
- ✓ Istruzioni sui Servizi di Tesoreria dello Stato, approvate con D.M. del 29 maggio 2007
- ✓ Circolare n.33 del 26/10/2007 dell'Ufficio XI dell'Ispettorato Generale di Finanza della R.G.S.