

Andrea Monorchio
Lorenzo Giorgio Mottura

COMPENDIO DI CONTABILITÀ DI STATO

Sesta edizione



**CACUCCI
EDITORE**

83804

Si ringrazia l'Avv. Giustino Lo Conte per l'assistenza fornita agli Autori nell'attività di raccolta e di coordinamento del materiale utilizzato per l'aggiornamento della presente edizione.

INDICE

92 Il Meccanismo
12 (segue) Il rischio
24 difficoltà finanziarie
34 Il coordinamento
44

INDICE

12. Gli obiettivi della politica di bilancio. I servizi collettivi	40
13. (segue) I servizi indivisibili	43
14. (segue) I beni di merito	45
15. (segue) La redistribuzione delle risorse	46
16. (segue) Il governo dell'economia	48
17. Le politiche di bilancio e la variabile temporale	49
18. Gli sviluppi teorici della politica di bilancio. La finanza pubblica neutrale	52
19. (segue) La dottrina marginalista	54
20. (segue) La finanza pubblica funzionale	55

Capitolo III

L'EVOLUZIONE DELLA POLITICA DI BILANCIO IN ITALIA

21. La finanza pubblica in Italia dal 1970 ad oggi. Gli anni '70	59
22. (segue) Gli anni '80	64
23. (segue) La svolta del 1993	68

Capitolo IV

IL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA E I VINCOLI ECONOMICI E FINANZIARI DERIVANTI DALL'ORDINAMENTO DELL'UNIONE EUROPEA

24. Le fasi del processo di integrazione europea	71
25. Il Trattato di Maastricht (o Trattato sull'Unione Europea) e i parametri di convergenza	72
26. La finanza pubblica europea e i vincoli europei sui bilanci e sul debito pubblico	76
27. Il Patto di stabilità e crescita	79
28. (segue) Le ragioni del Patto di stabilità e crescita	80
29. (segue) La parte preventiva del Patto di stabilità e crescita: la sorveglianza multilaterale e il coordinamento delle politiche economiche	83
30. (segue) La parte correttiva del Patto di stabilità e crescita: la procedura per i disavanzi eccessivi	88
31. (segue) Il «meccanismo di allerta» per gli squilibri macroeconomici dell'area euro	94
32. Il «Fiscal Compact» e la regola del debito	98
33. Le regole sull'evoluzione della spesa pubblica	100

34. Il Meccanismo europeo di stabilità	101
35. (segue) Il «rischio contagio» degli Stati membri della zona euro in gravi difficoltà finanziarie	105
36. Il coordinamento e l'equilibrio della finanza pubblica. Il Patto di stabilità interno e il Patto di convergenza	108

Capitolo V

L'AMMINISTRAZIONE FINANZIARIA E CONTABILE DELLO STATO

37. Il Ministero dell'economia e delle finanze	111
38. L'Ufficio parlamentare di bilancio	118
39. Il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica (CIPE)	119
40. La Cassa depositi e prestiti	120
41. La Tesoreria dello Stato	122
42. (segue) Le operazioni svolte dalla Tesoreria dello Stato	126
43. (segue) Il servizio di Tesoreria unica per le regioni e gli enti locali	127
44. (segue) Le modalità di gestione delle risorse sui conti di Tesoreria per le società non quotate totalmente possedute dallo Stato	128
45. Il conto riassuntivo del Tesoro	128

Capitolo VI

IL BILANCIO DELLO STATO ITALIANO

46. Nozioni generali sul bilancio	137
47. Alcune diverse tipologie di bilancio	138
48. Il bilancio dello Stato come bilancio annuale di previsione	140
49. I principi ispiratori del bilancio dello Stato	142
50. L'art. 81 della Costituzione	149
51. Le leggi attuative della riforma costituzionale del 2012 (art. 81 comma 6° Cost.)	150
52. L'obbligo costituzionale dell'equilibrio tra le entrate e le spese (art. 81 comma 1° Cost.)	151
53. (segue) La definizione del «valore di equilibrio del bilancio dello Stato»	153
54. I limiti costituzionali al ricorso all'indebitamento (art. 81 comma 2° Cost.)	157
55. L'obbligo della copertura finanziaria (art. 81 comma 3° Cost.)	158
56. (segue) La clausola di salvaguardia in materia di copertura finanziaria	165
57. (segue) I fondi speciali	167

58. L'approvazione parlamentare del bilancio (art. 81 comma 4° Cost.)	168
59. (segue) La natura delle leggi di approvazione del bilancio e del rendiconto	170
60. (segue) Le «spese rimodulabili» e la flessibilità del bilancio	173
61. L'esercizio provvisorio del bilancio (art. 81 comma 5° Cost.)	177
62. La legislazione ordinaria in materia di bilancio dello Stato	178
63. (segue) La legge e il regolamento di contabilità generale dello Stato	179
64. (segue) La legge n. 62 del 1964	180
65. (segue) La legge n. 468 del 1978	180
66. (segue) La legge n. 362 del 1988	182
67. (segue) La legge n. 94 del 1997	182
68. (segue) La legge n. 208 del 1999	183
69. (segue) La legge n. 196 del 2009 di riforma della contabilità e finanza pubblica	184
70. (segue) La legge n. 39 del 2011 di coordinamento delle politiche economiche della UE	187
71. La legge costituzionale n. 1 del 2012	189
72. La legge n. 243 del 2012	191
73. Le entrate e le spese dello Stato	192
74. La procedura delle entrate	194
75. La procedura delle spese	197
76. Il bilancio di competenza e il bilancio di cassa	202
77. I residui attivi e passivi	207
78. Il ciclo evolutivo del bilancio dello Stato	211
79. Il Documento di Economia e Finanza (DEF)	216
80. La nota di aggiornamento del Documento di Economia e Finanza	222
81. La legge di stabilità	224
82. I disegni di legge collegati alla manovra di finanza pubblica	229
83. La legge di bilancio come momento decisionale per la finanza pubblica	231
84. La classificazione delle entrate e delle spese. il «bilancio per la decisione» e il «bilancio per capitoli»	231
85. (segue) La struttura del bilancio per «funzioni», le «missioni» e i «programmi»	234
86. La legge di bilancio	241
87. (segue) Il testo delle disposizioni legislative	243
88. (segue) I quadri generali riassuntivi	243
89. (segue) Lo stato di previsione dell'entrata e gli stati di previsione della spesa	254
90. La formazione della legge di bilancio (cenni)	262

91. Le variazioni al bilancio mediante atti amministrativi	265
92. (segue) I fondi di riserva	266
93. Il bilancio di assestamento	269
94. Il rendiconto generale dello stato	272
95. I conti di cassa del settore pubblico e dei sottosettori	274
96. Gli altri documenti di finanza pubblica (cenni)	277
97. La riforma del bilancio dello Stato che entrerà in vigore il 1° gennaio 2016	277

Capitolo VII IL BUDGET DELLO STATO

98. Il <i>budget</i> come strumento di programmazione dei costi e di verifica dei risultati	281
99. La contabilità economica	283
100. Gli elementi della contabilità economica per centri di costo	286
101. Il processo di formazione del <i>budget</i> dello Stato	287
102. Il <i>budget</i> dello Stato	288

Capitolo VIII IL CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

103. Il conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche	293
104. Il perimetro di consolidamento del conto delle amministrazioni pubbliche. Il settore delle amministrazioni pubbliche	295
105. Il conto economico delle amministrazioni pubbliche e la registrazione secondo la competenza economica	298
106. Il conto economico delle amministrazioni pubbliche e i suoi principali aggregati	300
107. (segue) I redditi da lavoro dipendente	302
108. (segue) I consumi intermedi	303
109. (segue) Le pensioni e le altre prestazioni sociali	304
110. (segue) Le altre spese correnti	305
111. (segue) Gli interessi passivi	307
112. (segue) Le spese in c/capitale	307
113. (segue) Le imposte dirette, indirette e in c/ capitale	308
114. (segue) I contributi sociali	310

115. (segue) I consumi collettivi	311
116. (segue) I risultati differenziali del conto delle amministrazioni pubbliche	312
117. Il raccordo tra fabbisogno del settore pubblico e indebitamento netto delle amministrazioni pubbliche	313
Appendice: Elenco delle amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato	315

Capitolo IX

IL DEBITO PUBBLICO E LE GARANZIE PUBBLICHE

118. Il debito pubblico	325
119. (segue) Il debito aggregato	327
120. (segue) Il fondo per l'ammortamento dei titoli di Stato	329
121. Le garanzie pubbliche	331
122. (segue) La rappresentazione delle garanzie pubbliche nel bilancio dello Stato	332
123. (segue) Le garanzie pubbliche a favore del settore bancario e quelle a salvaguardia della stabilità dell'euro	334

Capitolo X

IL BILANCIO STATALE NEI MAGGIORI PAESI EUROPEI

124. Il bilancio dello Stato dei principali paesi comunitari	339
125. Il bilancio pubblico nel Regno Unito	340
126. Il bilancio pubblico in Francia	342
127. Il bilancio pubblico in Germania	345

PARTE SECONDA

LA GESTIONE PATRIMONIALE, I CONTRATTI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE, I CONTROLLI, LE RESPONSABILITÀ E L'ORDINAMENTO CONTABILE DEGLI ENTI PUBBLICI (di Lorenzo Giorgio Mottura)

Capitolo XI

LA GESTIONE PATRIMONIALE

128. La gestione patrimoniale	349
129. La nozione di «bene pubblico»	350
130. I beni demaniali	351
131. Il demanio necessario e il demanio eventuale	352
132. Il c.d. federalismo demaniale	354
133. Il demanio naturale e il demanio artificiale	357
134. I beni dello Stato «suscettibili di utilizzazione economica»	357
135. (segue) Il demanio marittimo	359
136. (segue) Il demanio idrico	360
137. (segue) Il demanio militare	361
138. (segue) Il demanio stradale e autostradale	361
139. (segue) Il demanio ferroviario	363
140. (segue) Il demanio aeronautico	363
141. (segue) Il demanio storico-artistico	363
142. (segue) I diritti demaniali su beni altrui	365
143. Condizione giuridica del demanio pubblico	366
144. L'utilizzazione dei beni demaniali	366
145. L'autotutela del demanio	368
146. I beni del patrimonio indisponibile	368
147. I beni del patrimonio disponibile	369
148. Gli inventari dei beni dello Stato	371
149. La valutazione dei beni dello Stato	373
150. (segue) La valutazione dei beni dello Stato in base a criteri economici	375
151. L'evoluzione della gestione patrimoniale: da statica ad imprenditoriale. L'Agenzia del demanio	376
152. La privatizzazione del patrimonio immobiliare pubblico	379