

BIBLIOTECA
L. PACIOLI

il bilancio marcello degni è un bene paolo de ioanna pubblico

potenzialità e criticità
delle nuove regole
del bilancio dello stato

introduzione di antonio pedone

R A D A R

Un'informazione
corretta, completa,
tempestiva e
accessibile sui conti
pubblici è il requisito
fondamentale

dei regimi democratici,
un elemento
indispensabile
per consentire
l'esercizio del controllo
del Parlamento

sul governo e
l'amministrazione,
e del controllo
dei cittadini
sui loro rappresentanti
eletti.

CAST
ELVE
CCHI

Gli autori sostengono che le funzioni di stabilizzazione dei conti pubblici e di redistribuzione del carico fiscale e delle

risorse destinate alle politiche pubbliche, le scelte allocative e di crescita proprie del bilancio, non sono un esercizio stilistico

da lasciare alla competenza dei tecnici. Incidono direttamente sulle vite dei cittadini e devono pertanto essere spiegate e comprese.

RAGIONERIA GENERALE
DELLO STATO

I bilanci sono in generale un bene pubblico, siano essi privati o pubblici; questi ultimi sono, tra questi beni, i più pubblici, perché posti al cuore dell'incrocio tra produzione della ricchezza e funzionamento delle istituzioni politiche; la verità e affidabilità dei bilanci pubblici resta alla base della fiducia che muove e sostiene la partecipazione democratica e la ricerca dell'innovazione e del benessere collettivo.

MARCELLO DEGNI

È economista esperto di finanza pubblica e di procedure di bilancio. Dopo essere stato consigliere parlamentare del Senato della Repubblica è ora docente della Scuola nazionale dell'amministrazione (Sna). Svolge attività accademica nelle università di Roma, Pisa e Venezia. Per Castelvechi ha pubblicato (con Pasquale Ferro) *Il ritardo nei pagamenti delle amministrazioni pubbliche* (2016).

PAOLO DE IOANNA

È consigliere di Stato dal 2001. È stato capo gabinetto del ministro del Tesoro Carlo Azeglio Ciampi, segretario generale della presidenza del Consiglio del governo D'Alema e capo gabinetto del ministro dell'Economia Tommaso Padoa-Schioppa. Per Castelvechi ha pubblicato *A nostre spese. Crescere di più tagliando meglio* (2013).

Per Castelvechi hanno pubblicato insieme *La voragine. Inghiottiti dal debito pubblico* (2012) e *Il vincolo stupido. Europa e Italia nella crisi dell'euro* (2015).

ISBN 978-88-6944-825-6



9 788869 448256 >

Progetto grafico di collana: Andrea Cioffi
Cover layout: Bruno Apostoli

€ 17,50

RAGIONERIA
D

13
BIBLIOTECA
L. F.

[<http://www.camera.it/leg17/126?tab=2&leg=17&idDocumento=4127>]

Attraverso il link indicato si accede alla pagina che presenta le indicazioni utili per accedere alle varie fasi dell'esame (iter legislativo, testi, emendamenti, esame in commissione, discussione in Assemblea, dossier e votazioni). Particolare interesse rivestono i dossier, elaborati dagli uffici di supporto dell'attività parlamentare, che illustrano ogni passaggio e spiegano il contenuto delle disposizioni all'esame (nel sito della Camera sono archiviati per il bilancio 2017 ben 24 dossier di documentazione).

Per seguire la seconda lettura è possibile passare automaticamente sul sito dell'altro ramo (il Senato in questo caso) attraverso l'iter del procedimento, che indica il numero del disegno di legge assegnato dall'altra Camera (2641). In questo modo è possibile analizzare la nuova fase dell'esame parlamentare, con la stessa metodologia (i siti sono diversi, ma molto simili).

Più complesso può essere rintracciare la discussione parlamentare dei documenti programmatici (DEF, NADEF), poiché trattandosi di documenti non legislativi, sono classificati con un numero romano (il DEF è il LVII e la NADEF il LVII-bis), cui si aggiunge una numerazione araba per distinguere i vari documenti esaminati nel corso della legislatura.

[http://www.camera.it/leg17/522?tema=il_documento_di_economia_e_finanza_2016-1#le_risoluzioni_parlamentari

<http://www.senato.it/notizia?comunicato=52042>]

Con questi indirizzi si accede a pagine in cui sono riportate le date in cui è stata svolta l'istruttoria congiunta dalle commissioni bilancio, la data di approvazione della risoluzione da parte dell'assemblea e i testi (attraverso le date è possibile, se necessario, risalire ai resoconti delle sedute). Dalla stessa pagina si può accedere direttamente alla documentazione che, in genere, i soggetti uditi, depositano (sono disponibili anche videoregistrazioni delle audizioni). Sui documenti programmatici gli uffici del Parlamento producono dossier di documentazione disponibili on line.

Una documentazione di grande spessore tecnico sulla decisione di bilancio è prodotta dall'UPB [<http://www.upbilancio.it/>]. Oltre ai due rapporti annuali citati in bibliografia, l'Ufficio elabora note di approfondimento e focus tematici sui vari aspetti della politica di bilancio.

Altro organo che segue la decisione di bilancio è la Corte dei conti. La Corte pubblica, nel mese di marzo, un rapporto annuale sul coordinamento della finanza pubblica; si segnala inoltre la poderosa "Decisione e Relazione sul Rendiconto generale dello Stato".

[http://www.corteconti.it/attivita/controllo/finanza_pubblica/bilanci_manovra_leggi/]

Indice

Introduzione <i>di Antonio Pedone</i>	5
Il bilancio è un bene pubblico	15
I. La legge di bilancio: un manufatto giuridico ad alta valenza tecnico-politica	17
II. Le recenti innovazioni della decisione di bilancio	42
III. La decisione di bilancio per il 2017	87
Appendice 1 – Missioni, programmi e azioni del bilancio dello Stato	127
Appendice 2 – Qualche dato sul bilancio dello Stato	134
Glossario	137
Testi citati	139
Dove trovare i principali documenti di bilancio	141