

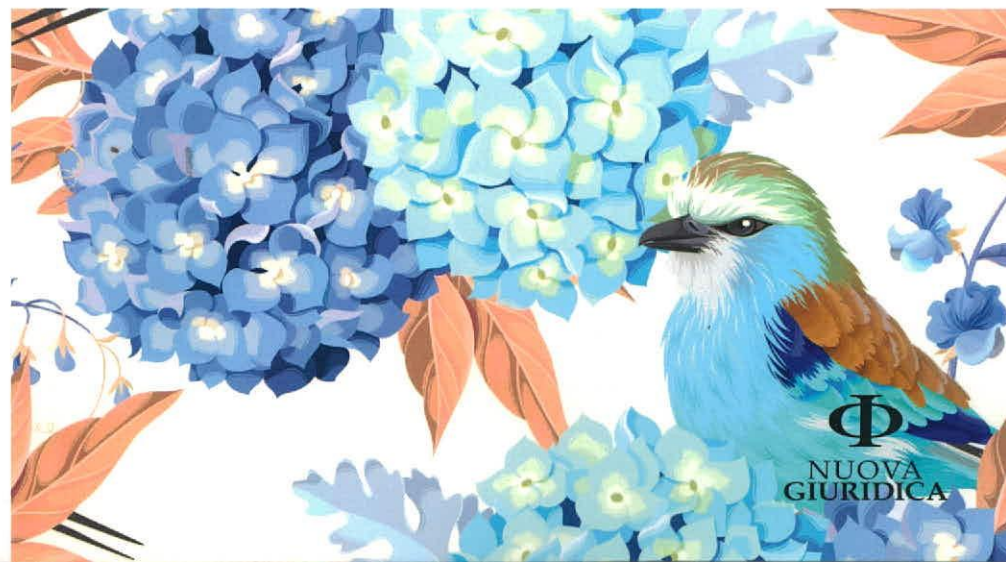
EUGENIO DE CARLO

dodicesima
edizione

IL NUOVO TESTO UNICO DEGLI ENTI LOCALI

Con annotazioni
e rimandi giurisprudenziali

Aggiornato al D.L. n. 50/2017, convertito,
con modificazioni, dalla Legge 21 giugno 2017, n. 96



Φ
NUOVA
GIURIDICA

INDICE

PARTE I ORDINAMENTO ISTITUZIONALE

TITOLO I - DISPOSIZIONI GENERALI

Articolo 1	Oggetto.	p.	21
Articolo 2	Ambito di applicazione.	»	21
Articolo 3	Autonomia dei comuni e delle province.	»	21
Articolo 4	Sistema regionale delle autonomie locali.	»	22
Articolo 5	Programmazione regionale e locale.	»	23
Articolo 6	Statuti comunali e provinciali.	»	23
Articolo 7	Regolamenti.	»	29
Articolo 7-bis	Sanzioni amministrative.	»	29
Articolo 8	Partecipazione popolare.	»	30
Articolo 9	Azione popolare e delle associazioni di protezione ambientale.	»	31
Articolo 10	Diritto di accesso e di informazione.	»	31
Articolo 11	Difensore civico.	»	33
Articolo 12	Sistemi informativi e statistici.	»	34

TITOLO II - SOGGETTI

CAPO I - COMUNE

Articolo 13	Funzioni.	»	34
Articolo 14	Compiti del comune per servizi di competenza statale.	»	36
Articolo 15	Modifiche territoriali, fusione ed istituzione di comuni.	»	36
Articolo 16	Municipi.	»	36
Articolo 17	Circoscrizioni di decentramento comunale.	»	37
Articolo 18	Titolo di città.	»	38

CAPO II - PROVINCIA

Articolo 19	Funzioni.	»	38
Articolo 20	Compiti di programmazione.	»	43
Articolo 21	Revisione delle circoscrizioni provinciali.	»	43

INDICE

CAPO III - AREE METROPOLITANE

Articolo 22	Aree metropolitane.	»	45
Articolo 23	Città metropolitane.	»	45
Articolo 24	Esercizio coordinato di funzioni.	»	47
Articolo 25	Revisione delle circoscrizioni comunali.	»	48
Articolo 26	Norma transitoria.	»	48

CAPO IV - COMUNITÀ MONTANE

Articolo 27	Natura e ruolo.	»	48
Articolo 28	Funzioni.	»	49
Articolo 29	Comunità isolate o di arcipelago.	»	50

CAPO V - FORME ASSOCIATIVE

Articolo 30	Convenzioni.	»	51
Articolo 31	Consorzi.	»	51
Articolo 32	Unioni di comuni.	»	52
Articolo 33	Esercizio associato di funzioni e servizi da parte dei comuni.	»	54
Articolo 34	Accordi di programma.	»	55
Articolo 35	Norma transitoria.	»	57

TITOLO III - ORGANI

CAPO I - ORGANI DI GOVERNO DEL COMUNE E DELLA PROVINCIA

Articolo 36	Organi di governo.	»	57
Articolo 37	Composizione dei Consigli.	»	57
Articolo 38	Consigli comunali e provinciali.	»	61
Articolo 39	Presidenza dei Consigli comunali e provinciali.	»	71
Articolo 40	Convocazione della prima seduta del Consiglio.	»	78
Articolo 41	Adempimenti della prima seduta.	»	78
Articolo 41-bis	Obblighi di trasparenza dei titolari di cariche elettive e di governo.	»	79
Articolo 42	Attribuzioni dei Consigli.	»	79
Articolo 43	Diritti dei consiglieri.	»	85
Articolo 44	Garanzia delle minoranze e controllo consiliare.	»	94
Articolo 45	Surrogazione e supplenza dei consiglieri provinciali, comunali e circoscrizionali.	»	94
Articolo 46	Elezione del sindaco e del presidente della provincia. Nomina della Giunta.	»	95
Articolo 47	Composizione delle giunte.	»	95
Articolo 48	Competenze delle giunte.	»	99
Articolo 49	Pareri dei responsabili dei servizi.	»	101
Articolo 50	Competenze del sindaco e del presidente della provincia.	»	105
Articolo 51	Durata del mandato del sindaco, del presidente della provincia e dei Consigli. Limitazione dei mandati.	»	116

INDICE

Articolo 52	Mozione di sfiducia.	»	118
Articolo 53	Dimissioni, impedimento, rimozione, decadenza, sospensione o decesso del sindaco o del presidente della provincia.	»	119
Articolo 54	Attribuzioni del sindaco nelle funzioni di competenza statale.	»	121

CAPO II - INCANDIDABILITÀ, INELEGGIBILITÀ, INCOMPATIBILITÀ

Articolo 55	Elettorato passivo.	»	125
Articolo 56	Requisiti della candidatura.	»	125
Articolo 57	Obbligo di opzione.	»	125
Articolo 58	Cause ostative alla candidatura.	»	125
Articolo 59	Sospensione e decadenza di diritto.	»	127
Articolo 60	Ineleggibilità.	»	131
Articolo 61	Ineleggibilità e incompatibilità alla carica di sindaco e presidente di provincia.	»	133
Articolo 62	Decadenza dalla carica di sindaco e di presidente della provincia.	»	134
Articolo 63	Incompatibilità.	»	134
Articolo 64	Incompatibilità tra consigliere comunale e provinciale e assessore nella rispettiva Giunta.	»	139
Articolo 65	Incompatibilità per consigliere regionale, provinciale, comunale e circoscrizionale.	»	142
Articolo 66	Incompatibilità per gli organi delle aziende sanitarie locali e ospedaliere.	»	142
Articolo 67	Esimente alle cause di ineleggibilità o incompatibilità.	»	142
Articolo 68	Perdita delle condizioni di eleggibilità e incompatibilità.	»	142
Articolo 69	Contestazione delle cause di ineleggibilità ed incompatibilità.	»	142
Articolo 70	Azione popolare.	»	143

CAPO III - SISTEMA ELETTORALE

Articolo 71	Elezione del sindaco e del Consiglio comunale nei comuni sino a 15.000 abitanti.	»	146
Articolo 72	Elezione del sindaco nei comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti.	»	147
Articolo 73	Elezione del Consiglio comunale nei comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti.	»	148
Articolo 74	Elezione del presidente della provincia.	»	151
Articolo 75	Elezione del Consiglio provinciale.	»	153
Articolo 76	Anagrafe degli amministratori locali e regionali.	»	154

CAPO IV - STATUS DEGLI AMMINISTRATORI LOCALI

Articolo 77	Definizione di amministratore locale.	»	154
Articolo 78	Doveri e condizione giuridica.	»	155

INDICE

Articolo 79	Permessi e licenze.	»	158
Articolo 80	Oneri per permessi retribuiti.	»	160
Articolo 81	Aspettative.	»	160
Articolo 82	Indennità.	»	160
Articolo 83	Divieto di cumulo.	»	165
Articolo 84	Rimborso delle spese di viaggio.	»	166
Articolo 85	Partecipazione alle associazioni rappresentative degli enti locali.	»	167
Articolo 86	Oneri previdenziali, assistenziali e assicurativi e disposizioni fiscali e assicurative.	»	168
Articolo 87	Consigli di amministrazione delle aziende speciali.	»	176

TITOLO IV - ORGANIZZAZIONE E PERSONALE

CAPO I - UFFICI E PERSONALE

Articolo 88	Disciplina applicabile agli uffici ed al personale degli enti locali.	»	177
Articolo 89	Fonti.	»	177
Articolo 90	Uffici di supporto agli organi di direzione politica.	»	180
Articolo 91	Assunzioni.	»	182
Articolo 92	Rapporti di lavoro a tempo determinato e a tempo parziale.	»	184
Articolo 93	Responsabilità patrimoniale.	»	187
Articolo 94	Responsabilità disciplinare.	»	189
Articolo 95	Dati sul personale degli enti locali.	»	191
Articolo 96	Riduzione degli organismi collegiali.	»	191

CAPO II - SEGRETARI COMUNALI E PROVINCIALI

Articolo 97	Ruolo e funzioni.	»	192
Articolo 98	Albo nazionale.	»	196
Articolo 99	Nomina.	»	196
Articolo 100	Revoca.	»	197
Articolo 101	Disponibilità e mobilità.	»	197
Articolo 102	Agenzia autonoma per la gestione dell'albo dei segretari comunali e provinciali.	»	197
Articolo 103	Organizzazione e funzionamento dell'Agenzia autonoma.	»	198
Articolo 104	Scuola superiore della pubblica amministrazione locale e scuole regionali e interregionali.	»	199
Articolo 105	Regioni a statuto speciale.	»	199
Articolo 106	Disposizioni finali e transitorie.	»	199

CAPO III - DIRIGENZA ED INCARICHI

Articolo 107	Funzioni e responsabilità della dirigenza.	»	200
Articolo 108	Direttore generale.	»	205
Articolo 109	Conferimento di funzioni dirigenziali.	»	206

INDICE

Articolo 110	Incarichi a contratto.	»	207
Articolo 111	Adeguamento della disciplina della dirigenza.	»	215

TITOLO V - SERVIZI E INTERVENTI PUBBLICI LOCALI

Articolo 112	Servizi pubblici locali.	»	216
Articolo 113	Gestione delle reti ed erogazione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica.	»	221
Articolo 113-bis	Gestione dei servizi pubblici locali privi di rilevanza economica.	»	230
Articolo 114	Aziende speciali ed istituzioni.	»	232
Articolo 115	Trasformazione delle aziende speciali in società per azioni.	»	234
Articolo 116	Società per azioni con partecipazione minoritaria di enti locali.	»	235
Articolo 117	Tariffe dei servizi.	»	236
Articolo 118	Regime del trasferimento di beni.	»	236
Articolo 119	Contratti di sponsorizzazione, accordi di collaborazione e convenzioni.	»	237
Articolo 120	Società di trasformazione urbana.	»	238
Articolo 121	Occupazione d'urgenza di immobili.	»	239
Articolo 122	Lavori socialmente utili.	»	239
Articolo 123	Norma transitoria.	»	240

TITOLO VI - CONTROLLI

CAPO I - CONTROLLO SUGLI ATTI

Articolo 124	Pubblicazione delle deliberazioni.	»	240
Articolo 125	Comunicazione delle deliberazioni ai capigruppo.	»	242
Articolo 126	Deliberazioni soggette in via necessaria al controllo preventivo di legittimità.	»	242
Articolo 127	Controllo eventuale.	»	242
Articolo 128	Comitato regionale di controllo.	»	243
Articolo 129	Servizi di consulenza del comitato regionale di controllo.	»	243
Articolo 130	Composizione del comitato.	»	243
Articolo 131	Incompatibilità ed ineleggibilità.	»	244
Articolo 132	Funzionamento del comitato.	»	245
Articolo 133	Modalità del controllo preventivo di legittimità.	»	245
Articolo 134	Esecutività delle deliberazioni.	»	246
Articolo 135	Comunicazione deliberazioni al prefetto.	»	249
Articolo 136	Poteri sostitutivi per omissione o ritardo di atti obbligatori.	»	250
Articolo 137	Poteri sostitutivi del Governo.	»	250
Articolo 138	Annullamento straordinario.	»	250
Articolo 139	Pareri obbligatori.	»	253
Articolo 140	Norma finale.	»	253

INDICE

CAPO II - CONTROLLO SUGLI ORGANI

Articolo 141	Scioglimento e sospensione dei Consigli comunali e provinciali.	» 253
Articolo 142	Rimozione e sospensione di amministratori locali.	» 255
Articolo 143	Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali conseguente a fenomeni di infiltrazione e di condizionamento di tipo mafioso. Responsabilità dei dirigenti e dipendenti.	» 256
Articolo 144	Commissione straordinaria e Comitato di sostegno e monitoraggio.	» 260
Articolo 145	Gestione straordinaria.	» 261
Articolo 145-bis	Gestione finanziaria.	» 262
Articolo 146	Norma finale.	» 263

CAPO III - CONTROLLI INTERNI

Articolo 147	Tipologia dei controlli interni.	» 264
Articolo 147-bis	Controllo di regolarità amministrativa e contabile.	» 265
Articolo 147-ter	Controllo strategico.	» 265
Art. 147-quater	Controlli sulle società partecipate non quotate.	» 266
Art. 147-quinquies	Controllo sugli equilibri finanziari.	» 266

CAPO IV - CONTROLLI ESTERNI SULLA GESTIONE

Articolo 148	Controlli esterni.	» 267
Articolo 148-bis	Rafforzamento del controllo della Corte dei conti sulla gestione finanziaria degli enti locali.	» 268

PARTE II ORDINAMENTO FINANZIARIO E CONTABILE

TITOLO I - DISPOSIZIONI GENERALI

Articolo 149	Principi generali in materia di finanza propria e derivata.	» 269
Articolo 150	Principi in materia di ordinamento finanziario e contabile.	» 270
Articolo 151	Principi generali.	» 271
Articolo 152	Regolamento di contabilità.	» 273
Articolo 153	Servizio economico-finanziario.	» 273
Articolo 154	Osservatorio sulla finanza e la contabilità degli enti locali.	» 274
Articolo 155	Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali.	» 275
Articolo 156	Classi demografiche e popolazione residente:	» 276
Articolo 157	Consolidamento dei conti pubblici.	» 276
Articolo 158	Rendiconto dei contributi straordinari.	» 277
Articolo 159	Norme sulle esecuzioni nei confronti degli enti locali.	» 277

INDICE

Articolo 160	Approvazione di modelli e schemi contabili.	» 279
Articolo 161	Certificazioni di bilancio.	» 279

TITOLO II - PROGRAMMAZIONE E BILANCI

CAPO I - PROGRAMMAZIONE

Articolo 162	Principi del bilancio.	» 280
Articolo 163	Esercizio provvisorio e gestione provvisoria.	» 281
Articolo 164	Caratteristiche del bilancio.	» 283
Articolo 165	Struttura del bilancio.	» 283
Articolo 166	Fondo di riserva.	» 285
Articolo 167	Fondo crediti di dubbia esigibilità e altri fondi per spese potenziali.	» 286
Articolo 168	Servizi per conto di terzi e le partite di giro.	» 286
Articolo 169	Piano esecutivo di gestione.	» 287
Articolo 170	Documento unico di programmazione.	» 288
Articolo 171	Bilancio pluriennale.	» 289
Articolo 172	Altri allegati al bilancio di previsione.	» 289
Articolo 173	Valori monetari.	» 291

CAPO II - COMPETENZE IN MATERIA DI BILANCI

Articolo 174	Predisposizione ed approvazione del bilancio e dei suoi allegati.	» 291
Articolo 175	Variazioni al bilancio di previsione ed al piano esecutivo di gestione.	» 294
Articolo 176	Prelevamenti dal fondo di riserva e dai fondi spese potenziali.	» 297
Articolo 177	Competenze dei responsabili dei servizi.	» 297

TITOLO III - GESTIONE DEL BILANCIO

CAPO I - ENTRATE

Articolo 178	Fasi dell'entrata.	» 298
Articolo 179	Accertamento.	» 298
Articolo 180	Riscossione.	» 299
Articolo 181	Versamento.	» 300

CAPO II - SPESE

Articolo 182	Fasi della spesa.	» 300
Articolo 183	Impegno di spesa.	» 300
Articolo 184	Liquidazione della spesa.	» 303
Articolo 185	Ordinazione e pagamento.	» 303

CAPO III - RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE E RESIDUI

Articolo 186	Risultato contabile di amministrazione.	» 304
Articolo 187	Composizione del risultato di amministrazione.	» 304
Articolo 188	Disavanzo di amministrazione.	» 307

INDICE

Articolo 189	Residui attivi.	»	309
Articolo 190	Residui passivi.	»	309

CAPO IV - PRINCIPI DI GESTIONE E CONTROLLO DI GESTIONE

Articolo 191	Regole per l'assunzione di impegni e per l'effettuazione di spese.	»	309
Articolo 192	Determinazioni a contrattare e relative procedure.	»	312
Articolo 193	Salvaguardia degli equilibri di bilancio.	»	313
Articolo 194	Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio.	»	314
Articolo 195	Utilizzo di entrate vincolate.	»	322
Articolo 196	Controllo di gestione.	»	322
Articolo 197	Modalità del controllo di gestione.	»	323
Articolo 198	Referto del controllo di gestione.	»	323
Articolo 198-bis	Comunicazione del referto	»	323

TITOLO IV - INVESTIMENTI

CAPO I - PRINCIPI GENERALI

Articolo 199	Fonti di finanziamento.	»	324
Articolo 200	Gli investimenti.	»	324
Articolo 201	Finanziamento di opere pubbliche e piano economico-finanziario.	»	325

CAPO II - FONTI DI FINANZIAMENTO MEDIANTE INDEBITAMENTO

Articolo 202	Ricorso all'indebitamento.	»	326
Articolo 203	Attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento.	»	327
Articolo 204	Regole particolari per l'assunzione di mutui.	»	327
Articolo 205	Attivazione di prestiti obbligazionari.	»	329
Articolo 205-bis	Contrazione di aperture di credito	»	329

CAPO III - GARANZIA PER MUTUI E PRESTITI

Articolo 206	Delegazione di pagamento.	»	330
Articolo 207	Fideiussione.	»	330

TITOLO V - TESORERIA

CAPO I - DISPOSIZIONI GENERALI

Articolo 208	Soggetti abilitati a svolgere il servizio di tesoreria.	»	332
Articolo 209	Oggetto del servizio di tesoreria.	»	333
Articolo 210	Affidamento del servizio di tesoreria.	»	334
Articolo 211	Responsabilità del tesoriere.	»	335
Articolo 212	Servizio di tesoreria svolto per più enti locali.	»	335
Articolo 213	Gestione informatizzata del servizio di tesoreria.	»	335

INDICE

CAPO II - RISCOSSIONE DELLE ENTRATE

Articolo 214	Operazioni di riscossione.	»	336
Articolo 215	Procedure per la registrazione delle entrate.	»	336

CAPO III - PAGAMENTO DELLE SPESE

Articolo 216	Condizioni di legittimità dei pagamenti effettuati dal tesoriere.	»	336
Articolo 217	Estinzione dei mandati di pagamento.	»	336
Articolo 218	Annotazione della quietanza.	»	337
Articolo 219	Mandati non estinti al termine dell'esercizio.	»	337
Articolo 220	Obblighi del tesoriere per le delegazioni di pagamento.	»	337

CAPO IV - ALTRE ATTIVITÀ

Articolo 221	Gestione di titoli e valori.	»	337
Articolo 222	Anticipazioni di tesoreria.	»	337

CAPO V - ADEMPIMENTI E VERIFICHE CONTABILI

Articolo 223	Verifiche ordinarie di cassa.	»	338
Articolo 224	Verifiche straordinarie di cassa.	»	338
Articolo 225	Obblighi di documentazione e conservazione.	»	338
Articolo 226	Conto del tesoriere.	»	339

TITOLO VI - RILEVAZIONE E DIMOSTRAZIONE DEI RISULTATI DI GESTIONE

Articolo 227	Rendiconto della gestione.	»	339
Articolo 228	Conto del bilancio.	»	341
Articolo 229	Conto economico.	»	342
Articolo 230	Lo stato patrimoniale e conti patrimoniali speciali.	»	343
Articolo 231	La relazione sulla gestione.	»	344
Articolo 232	Contabilità economico-patrimoniale.	»	344
Articolo 233	Conti degli agenti contabili interni.	»	345
Articolo 233-bis	Il bilancio consolidato	»	345

TITOLO VII - REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA

Articolo 234	Organo di revisione economico-finanziario.	»	345
Articolo 235	Durata dell'incarico e cause di cessazione.	»	347
Articolo 236	Incompatibilità ed ineleggibilità dei revisori.	»	349
Articolo 237	Funzionamento del collegio dei revisori.	»	350
Articolo 238	Limiti all'affidamento di incarichi.	»	350
Articolo 239	Funzioni dell'organo di revisione.	»	350
Articolo 240	Responsabilità dell'organo di revisione.	»	352
Articolo 241	Compenso dei revisori.	»	352

INDICE

TITOLO VIII - ENTI LOCALI DEFICITARI O DISSESTATI

CAPO I - ENTI LOCALI DEFICITARI: DISPOSIZIONI GENERALI

Articolo 242	Individuazione degli enti locali strutturalmente deficitari e relativi controlli.	» 353
Articolo 243	Controlli per gli enti locali strutturalmente deficitari, enti locali dissestati ed altri enti.	» 353
Art. 243-bis	Procedura di riequilibrio finanziario pluriennale.	» 356
Art. 243-ter	Fondo di rotazione per assicurare la stabilità finanziaria degli enti locali.	» 359
Art. 243-quater	Esame del piano di riequilibrio finanziario pluriennale e controllo sulla relativa attuazione.	» 359
Art. 243-quinquies	Misure per garantire la stabilità finanziaria degli enti locali sciolti per fenomeni di infiltrazione e di condizionamento di tipo mafioso.	» 361
Art. 243-sexies	Pagamento di debiti	» 362

CAPO II - ENTI LOCALI DISSESTATI: DISPOSIZIONI GENERALI

Articolo 244	Dissesto finanziario.	» 362
Articolo 245	Soggetti della procedura di risanamento.	» 364
Articolo 246	Deliberazione di dissesto.	» 364
Articolo 247	Omissione della deliberazione di dissesto.	» 365
Articolo 248	Conseguenze della dichiarazione di dissesto.	» 365
Articolo 249	Limiti alla contrazione di nuovi mutui.	» 371
Articolo 250	Gestione del bilancio durante la procedura di risanamento.	» 371
Articolo 251	Attivazione delle entrate proprie.	» 372

CAPO III - ATTIVITÀ DELL'ORGANO STRAORDINARIO DI LIQUIDAZIONE

Articolo 252	Composizione, nomina e attribuzioni.	» 373
Articolo 253	Poteri organizzatori.	» 373
Articolo 254	Rilevazione della massa passiva.	» 374
Articolo 255	Acquisizione e gestione dei mezzi finanziari per il risanamento.	» 375
Articolo 256	Liquidazione e pagamento della massa passiva.	» 377
Articolo 257	Debiti non ammessi alla liquidazione.	» 379
Articolo 258	Modalità semplificate di accertamento e liquidazione dei debiti.	» 379

CAPO IV - BILANCIO STABILMENTE RIEQUILIBRATO

Articolo 259	Ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato.	» 381
Articolo 260	Collocamento in disponibilità del personale eccedente.	» 383

INDICE

Articolo 261	Istruttoria e decisione sull'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato.	» 383
Articolo 262	Inosservanza degli obblighi relativi all'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato.	» 383
Articolo 263	Determinazione delle medie nazionali per classi demografiche delle risorse di parte corrente e della consistenza delle dotazioni organiche.	» 384

CAPO V - PRESCRIZIONI E LIMITI CONSEGUENTI AL RISANAMENTO

Articolo 264	Deliberazione del bilancio di previsione stabilmente riequilibrato.	» 384
Articolo 265	Durata della procedura di risanamento ed attuazione delle prescrizioni recate dal decreto di approvazione dell'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato.	» 384
Articolo 266	Prescrizioni in materia di investimenti.	» 385
Articolo 267	Prescrizioni sulla dotazione organica.	» 385
Articolo 268	Ricostituzione di disavanzo di amministrazione o di debiti fuori bilancio.	» 385
Articolo 268-bis	Procedura straordinaria per fronteggiare ulteriori passività.	» 385
Articolo 268-ter	Effetti del ricorso alla procedura straordinaria di cui all'articolo 268-bis.	» 387
Articolo 269	Modalità applicative della procedura di risanamento.	» 387

PARTE III ASSOCIAZIONI DEGLI ENTI LOCALI

Articolo 270	Contributi associativi.	» 388
Articolo 271	Sedi associative.	» 388
Articolo 272	Attività delle associazioni nella cooperazione allo sviluppo.	» 388

PARTE IV DISPOSIZIONI TRANSITORIE ED ABROGAZIONI

Articolo 273	Norme transitorie.	» 389
Articolo 274	Norme abrogate.	» 390
Articolo 275	Norma finale.	» 391

Indice analitico	» 393
------------------	-------