

RAZIONERIA GENERALE
DELO STATO

ALDO TRAVI

LEZIONI DI
GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA

Dodicesima edizione



G. Giappichelli Editore

© Copyright 2016 - G. GIAPPICHELLI EDITORE - TORINO
VIA PO, 21 - TEL. 011-81.53.111 - FAX 011-81.25.100
<http://www.giappichelli.it>

ISBN/EAN 978-88-921-0422-8

Stampa: Stampatre s.r.l. - Torino

Le fotocopie per uso personale del lettore possono essere effettuate nei limiti del 15% di ciascun volume/fascicolo di periodico dietro pagamento alla SIAE del compenso previsto dall'art. 68, commi 4 e 5, della legge 22 aprile 1941, n. 633.

Le fotocopie effettuate per finalità di carattere professionale, economico o commerciale o comunque per uso diverso da quello personale possono essere effettuate a seguito di specifica autorizzazione rilasciata da CLEARedi, Centro Licenze e Autorizzazioni per le Riproduzioni Editoriali, Corso di Porta Romana 108, 20122 Milano, e-mail autorizzazioni@clearedi.org e sito web www.clearedi.org.

INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Avvertenza</i>	XI
I. Lezioni introduttive	
1. Premessa	1
2. Gli istituti della giustizia amministrativa	2
3. Le ragioni di un sistema di giustizia amministrativa	4
4. Le origini della giustizia amministrativa: cenni al sistema francese	7
5. La giustizia amministrativa in Italia: caratteri generali	10
II. Le origini del nostro sistema di giustizia amministrativa	
1. La giustizia amministrativa nel Regno di Sardegna	13
2. Il declino dei tribunali del contenzioso amministrativo	17
3. La legge 20 marzo 1865, n. 2248	18
4. Il bilancio dell'allegato E nei primi anni successivi al 1865	24
5. La legge sui conflitti del 1877	27
III. L'affermazione di una giurisdizione amministrativa	
1. L'istituzione della Quarta sezione	29
2. La riforma del 1907	34
3. La riforma del 1923 e l'istituzione della giurisdizione esclusiva	36
4. L'entrata in vigore della Costituzione e l'istituzione dei Tar	39
5. Le innovazioni recenti e il 'codice del processo amministrativo'	41
6. Alcuni problemi aperti	46

IV. L'interesse legittimo

- | | |
|---|----|
| 1. Considerazioni introduttive | 49 |
| 2. L'interesse legittimo e il 'potere' dell'amministrazione | 53 |
| 3. (<i>segue</i>): il contributo della giurisprudenza; la questione dei diritti 'costituzionalmente tutelati' | 61 |
| 4. L'interesse legittimo come posizione soggettiva differenziata e qualificata | 66 |
| 5. L'interesse legittimo come posizione di diritto sostanziale | 68 |
| 6. Quale 'interesse' nell'interesse legittimo? L'identificazione del 'bene della vita' | 72 |
| 7. Interessi legittimi e diritti soggettivi | 75 |
| 8. Interessi legittimi e risarcimento del danno | 77 |
| 9. Interessi legittimi e interessi semplici | 84 |

V. I principi costituzionali sulla tutela giurisdizionale del cittadino nei confronti della pubblica amministrazione

- | | |
|--|-----|
| 1. I principi dei Trattati UE e della CEDU | 87 |
| 2. I principi costituzionali in generale | 90 |
| 3. I principi sul giudice | 92 |
| 4. I principi sull'azione: l'art. 24, 1° e 2° comma, e l'art. 111, 2° comma, Cost. | 95 |
| 5. I principi sull'azione: l'art. 113 Cost. | 106 |
| 6. I principi sull'assetto della giurisdizione amministrativa | 110 |

VI. La giurisdizione ordinaria nei confronti della pubblica amministrazione

- | | |
|--|-----|
| 1. I criteri accolti per il riparto fra giurisdizione ordinaria e giurisdizione amministrativa | 115 |
| 2. I limiti interni della giurisdizione ordinaria nel processo di cognizione | 119 |
| 3. La disapplicazione degli atti amministrativi | 125 |
| 4. Il giudice ordinario e i procedimenti speciali nei confronti dell'amministrazione | 128 |
| 5. Le disposizioni processuali particolari per il giudizio in cui sia parte un'amministrazione statale | 132 |

- | | |
|--|-----|
| 6. Il giudice ordinario e le controversie di lavoro dei dipendenti delle amministrazioni | 133 |
| 7. L'esecuzione forzata nei confronti dell'amministrazione | 138 |

VII. I ricorsi amministrativi

- | | |
|--|-----|
| 1. Principi generali | 143 |
| 2. Il ricorso gerarchico: procedimento e decisione | 149 |
| 3. Il ricorso gerarchico: il problema del 'silenzio' | 155 |
| 4. Il ricorso gerarchico improprio e il ricorso in opposizione | 159 |
| 5. Il ricorso straordinario | 161 |

VIII. Quadro generale della giurisdizione amministrativa

- | | |
|---|-----|
| 1. Premessa | 169 |
| 2. Le classificazioni generali: la giurisdizione di legittimità | 172 |
| 3. (<i>segue</i>): la giurisdizione esclusiva | 175 |
| 4. La giurisdizione esclusiva nel codice del processo amministrativo: problemi aperti e nuove prospettive | 181 |
| 5. Le classificazioni generali: la giurisdizione estesa al merito | 188 |

IX. L'azione nel processo amministrativo

- | | |
|---|-----|
| 1. Le condizioni generali per l'azione nel processo amministrativo | 193 |
| 2. La tipologia delle azioni nel processo amministrativo | 200 |
| 3. L'azione di annullamento | 205 |
| 4. L'azione di mero accertamento | 207 |
| 5. L'azione di condanna | 210 |
| 6. La tutela nei confronti del silenzio; l'azione di adempimento; la tutela del diritto d'accesso | 214 |
| 7. L'azione per l'efficienza dell'amministrazione | 221 |

X. Elementi preliminari per lo studio del processo amministrativo

- | | |
|--|-----|
| 1. Il giudice amministrativo e la sua competenza | 223 |
| 2. Le parti: le parti necessarie | 231 |

pag.

- 3. (*segue*): le parti non necessarie 234
- 4. La capacità processuale e il patrocinio legale 237
- 5. I principi generali del processo 238
- 6. Il rapporto con la disciplina del processo civile 242

XI. Il giudizio di primo grado

- 1. L'introduzione del giudizio 247
- 2. I motivi aggiunti 255
- 3. La costituzione delle altre parti e il ricorso incidentale 257
- 4. L'istruttoria: i principi 261
- 5. (*segue*): i provvedimenti istruttori e i singoli mezzi istruttori 267
- 6. Gli incidenti del giudizio 273
- 7. La decisione 275
- 8. Il rito camerale 280

XII. La tutela cautelare

- 1. I caratteri generali della tutela cautelare nel processo amministrativo 283
- 2. La tipologia e i contenuti delle misure cautelari 287
- 3. La procedura 'ordinaria' 290
- 4. La tutela cautelare nei casi di particolare urgenza 294
- 5. I rimedi ammessi nei confronti delle ordinanze cautelari 296
- 6. L'esecuzione delle ordinanze cautelari 298

XIII. La sentenza e le impugnazioni

- 1. La sentenza 301
- 2. Gli effetti della sentenza di annullamento 309
- 3. Le impugnazioni (in generale) 315
- 4. L'appello al Consiglio di Stato: considerazioni preliminari 325
- 5. (*segue*): lo svolgimento del giudizio e la decisione 331
- 6. La revocazione 338
- 7. L'opposizione di terzo 340
- 8. Il ricorso per cassazione per motivi di giurisdizione 344

pag.

XIV. I riti speciali

- 1. I riti speciali nel processo amministrativo 347
- 2. Il giudizio in materia di accesso 349
- 3. Il giudizio nei confronti del 'silenzio' 352
- 4. Il decreto ingiuntivo 355
- 5. Il rito abbreviato 357
- 6. Il giudizio sulle procedure contrattuali 360
- 7. Il contenzioso elettorale 370
- 8. Il giudizio per l'efficienza dell'amministrazione 373

XV. Il giudicato amministrativo e l'esecuzione della sentenza

- 1. Il giudicato amministrativo 375
- 2. L'esecuzione della sentenza (in generale) 378
- 3. Il giudizio di ottemperanza 382
- 4. Il commissario '*ad acta*' 388
- 5. Lo svolgimento del giudizio di ottemperanza 391

Indice analitico

395