

MAURO DREFICE

• 2017 •

GLI ATTI DELLA CORTE DEI CONTI

GUIDA PRATICA ALLA REDAZIONE
DEI PRINCIPALI ATTI DEL CONTROLLO
E DELLA GIURISDIZIONE

- II EDIZIONE -

RAGIONERIA GENERALE
DELO STATO

LE

CA
LI

Direkta Edizioni

INDICE

PREMESSA	pag. 15
Le tipologie dei giudizi innanzi alla Corte dei conti	pag. 19
Il giudizio di responsabilità amministrativa per danno all'erario	pag. 22
L'INTRODUZIONE DEL GIUDIZIO	pag. 22
• Invito a dedurre	pag. 25
• Archiviazione e citazione in giudizio	pag. 26
IL GIUDIZIO DI PRIMO GRADO	pag. 29
• La sentenza. Questioni pregiudiziali e preliminari	pag. 29
IL MERITO	pag. 36
• L'elemento soggettivo	pag. 36
• Parziarietà dell'addebito e principio solidaristico - Responsabilità sussidiaria	pag. 41
• Intervento in giudizio	pag. 42
• L'elemento psicologico	pag. 43
• Il dolo	pag. 44
• La colpa grave	pag. 44
• Fattori incidenti sulla valutazione della condotta	pag. 45
- insindacabilità nel merito delle scelte discrezionali	pag. 45
- casi di trasmissibilità agli eredi della responsabilità amministrativa	pag. 46
- responsabilità degli organi collegiali	pag. 46
- esimente della buona fede per gli organi politici	pag. 47

- perseguibilità di danni cagionati ad enti diversi da quelli di appartenenza	pag. 47
• Il nesso di causalità	pag. 48
• L'area del danno risarcibile. Configurazione e quantificazione	pag. 49
- Il danno risarcibile	pag. 49
- Elementi che condizionano la quantificazione del danno	pag. 51
- Necessità, nel momento della determinazione del danno, di tener conto degli eventuali vantaggi conseguiti dalla P.A. o dalla collettività	pag. 52
- Potere riduttivo dell'addebito	pag. 52
LA FORMULA FINALE E IL PROVVEDIMENTO SULLE SPESE	pag. 54
- Il dispositivo e le formule conclusive	pag. 54
I MEZZI DI CONSERVAZIONE DELLA GARANZIA PATRIMONIALE	pag. 60
I MEZZI DI IMPUGNAZIONE	pag. 63
IL GIUDIZIO DI APPELLO	pag. 65
- ammissibilità dell'appello	pag. 65
- proponibilità dell'appello	pag. 65
- atti appellabili	pag. 65
- oggetto dell'appello – jus novorum	pag. 66
- contenuto dell'appello	pag. 67
- cause interruttive del giudizio	pag. 68
LA SENTENZA DI II GRADO	pag. 69
RICORSO PER REVOCAZIONE	pag. 73
RICORSO PER CASSAZIONE	pag. 75
OPPOSIZIONE DI TERZO	pag. 76

ALLEGATO I – SCHEMI DI PROVVEDIMENTO GIURISDIZIONALE DELLA CORTE DEI CONTI – Giudizio di responsabilità	pag. 77
1) caso di condanna del convenuto per danno patrimoniale e danno all'immagine	pag. 77
2) caso di proscioglimento in rito del convenuto	pag. 87
3) caso di proscioglimento nel merito del convenuto	pag. 94
4) ricorso per revocazione	pag. 110
5) Appello – caso di accoglimento	pag. 114
6) Appello – caso di accoglimento parziale	pag. 120
7) Appello – caso di rigetto	pag. 125
I RITI SPECIALI	pag. 133
RITO ABBREVIATO (articolo 130 C.G.C.)	pag. 133
RITO MONITORIO (articolo 131 C.G.C.)	pag. 134
LA RESPONSABILITÀ SANZIONATORIA	pag. 135
IL GIUDIZIO DI CONTO E PER RESA DI CONTO	pag. 136
ALLEGATO II – SCHEMI DI PROVVEDIMENTO GIURISDIZIONALE DELLA CORTE DEI CONTI – Giudizio di conto	pag. 139
1) Giudizio di conto – dichiarazione di regolarità del conto	pag. 139
2) Giudizio di conto – dichiarazione di irregolarità del conto	pag. 142
GIUDIZI INNANZI ALLE SEZIONI RIUNITE	pag. 149
ALLEGATO III – pronuncia delle Sezioni Riunite per questione di massima	pag. 151

IL CONTROLLO DELLA CORTE DEI CONTI	pag. 174
• Funzioni	pag. 174
• Il controllo preventivo di legittimità su atti	pag. 175
• Il controllo successivo sulla gestione delle amministrazioni pubbliche	pag. 175
• Il controllo economico/finanziario con funzione referente	pag. 177
• Il giudizio di parifica	pag. 179
• Il ruolo delle Sezioni Riunite in sede di controllo e il rapporto con le altre articolazioni della Corte dei conti nell'ambito del controllo	pag. 180
- La Sezione di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato	pag. 186
- La Sezione delle Autonomie	pag. 187
- La Sezione di controllo per gli affari comunitari ed internazionali	pag. 188
• Il controllo a livello locale	pag. 188
IL CONTROLLO PREVENTIVO DI LEGITTIMITÀ	pag. 189
• Il procedimento ordinario	pag. 190
• I casi di controllo preventivo di legittimità	pag. 194
LA DELIBERAZIONE	pag. 196
• Questioni preliminari	pag. 196
- non assoggettabilità del provvedimento a controllo preventivo	pag. 196
- tempestività del procedimento di controllo	pag. 197
- eccezione di competenza e/o di territorialità	pag. 198
• Il merito	pag. 198
• Le formule di chiusura	pag. 199
LA REGISTRAZIONE CON RISERVA	pag. 201

ALLEGATO IV – CONTROLLO PREVENTIVO DI LEGITTIMITÀ – caso di ammissione a visto e conseguente registrazione	pag. 203
ALLEGATO V – CONTROLLO PREVENTIVO DI LEGITTIMITÀ – caso di diniego di visto e conseguente registrazione	pag. 207
L'ATTIVITÀ CONSULTIVA	pag. 216
• Enti legittimati a richiedere il parere	pag. 218
• Ambito oggettivo della richiesta	pag. 219
• Rapporti con le altre funzioni	pag. 220
ALLEGATO VI – ATTIVITÀ CONSULTIVA – PARERE	pag. 222