

Massimo Anzalone – Indra Macrì – Stefano Siragusa

La nuova contabilità delle amministrazioni pubbliche

Principi e strumenti dell'armonizzazione contabile
nel rinnovato contesto tecnico e normativo europeo

Disponibile anche in eBook

Aggiornamento online
gratuito su
leggiditalia.it/armonizzazionepa

SOMMARIO

Presentazione	V
Profilo autori	VII

Guida alla lettura

Struttura del quadro sinottico	2
---	---

Capitolo 1 - Contabilità pubblica - Quadro di riferimento*di Stefano Siragusa*

1. Profili generali	7
2. Il sistema della contabilità pubblica	8
3. I soggetti della contabilità pubblica	12
4. Le fonti della contabilità pubblica	19
5. Il variegato sistema contabile pubblico italiano, verso l'armonizzazione	21
6. Le modifiche apportate all'impianto costituzionale	22
7. Le leggi ordinarie di innovazione del sistema	29
7.1. La legge di attuazione del principio del pareggio di bilancio	30
7.2. La legge di attuazione dell'autonomia finanziaria degli enti territoriali	36
7.3. La nuova Legge di contabilità e finanza pubblica	38

Capitolo 2 - Principali innovazioni nella contabilità delle PA: il processo di armonizzazione*di Massimo Anzalone e Stefano Siragusa*

1. Profili generali	55
2. Le ragioni dell'armonizzazione	57
3. L'affidabilità e la trasparenza dei dati di bilancio	62
4. Il processo di armonizzazione avviato dalla Legge n. 196 del 2009	68
4.1. Il coordinamento della finanza pubblica e i pilastri dell'armonizzazione contabile	70

5.	I decreti attuativi dell'armonizzazione contabile.....	76
5.1	Una lettura normativa verticale.....	76
5.2.	Una lettura trasversale tra amministrazioni in contabilità finanziaria e amministrazioni in contabilità civilistica	79
6.	Le amministrazioni in contabilità finanziaria	82
6.1.	La riforma delle regioni e degli enti locali ai sensi del D.Lgs. n. 118/2011	83
6.2.	La riforma delle amministrazioni non territoriali in contabilità finanziaria ai sensi del D.Lgs. n. 91/2011.....	86
7.	L'ordinamento finanziario e contabile delle regioni.....	97
	Box di approfondimento - Il Documento di Economia e Finanza Regionale (DEFR)	100
7.1.	Il bilancio di previsione regionale.....	102
7.2.	La Legge di stabilità regionale.....	107
7.3.	Il risultato di amministrazione	108
7.4.	Fondi di riserva e fondi speciali	115
7.5.	La legge di assestamento	116
7.6.	Il rendiconto della gestione.....	119
7.7.	Il Bilancio consolidato	124
7.8.	La classificazione di bilancio regionale	125
7.9.	Il servizio di tesoreria della regione.....	131
8.	L'adeguamento delle disposizioni riguardanti la finanza e la contabilità degli enti locali e le modifiche al TUEL.....	133
8.1.	In particolare, il Fondo crediti di dubbia esigibilità	145
	Box di approfondimento - Il Fondo crediti di dubbia esigibilità	146
8.2.	Gli strumenti di programmazione.....	150
8.3.	Gli organismi strumentali	158
9.	Le amministrazioni pubbliche in contabilità civilistica	163
9.1.	Le indicazioni del Codice Civile.....	169
10.	Le innovazioni nella contabilità del comparto sanitario.....	172
11.	La riforma della contabilità delle università.....	185
11.1.	Il dissesto finanziario ed il commissariamento delle università	199

Capitolo 3 - Nuova governance economica e contabile europea

di Indra Macrì

1.	Profili generali.....	203
2.	Trattati europei e politiche economiche degli Stati membri.....	204
2.1.	Strumenti di coordinamento per le politiche di bilancio europee.....	206
3.	Evoluzione della governance economica europea.....	207
3.1.	Azioni per la governance economica europea	209
3.2.	Procedura per gli squilibri macroeconomici	212
3.3.	Fiscal compact	217
3.4.	Sistema europeo di vigilanza finanziaria.....	223
4.	Patto di stabilità e crescita	225
4.1.	Fondamento politico del Patto di stabilità e crescita	231
4.2.	Braccio preventivo del Patto di stabilità e crescita.....	232
4.3.	Braccio correttivo del Patto di stabilità e crescita.....	241
4.4.	Effettiva esecuzione della sorveglianza di bilancio	243
5.	Adempimenti statistici e qualità dei dati.....	245

Capitolo 4 - Contabilità nazionale

di Massimo Anzalone

1.	Profili generali.....	255
2.	Il SEC 2010	257
3.	Conti per settori istituzionali	259
	Box di approfondimento - Il concetto del controllo secondo il SEC 2010	266
4.	Il settore delle amministrazioni pubbliche	267
5.	La valutazione economica dei conti dei settori istituzionali	271
6.	La contabilità satellite	278
7.	Differenze tra SEC 95 e SEC 2010.....	281
8.	Approfondimento - Il quadro delle interdipendenze economiche: la tavola delle risorse e degli impieghi.....	284

Capitolo 5 - Saldi di finanza pubblica e raccordo tra contabilità pubblica e contabilità nazionale

di Massimo Anzalone

1.	Profili generali.....	297
----	-----------------------	-----

2. Differenze tra contabilità pubblica e contabilità nazionale.....	300
3. Il perimetro delle amministrazioni pubbliche: quadro normativo e lista S.13.....	310
4. Elaborazione e rappresentazione scalare dei saldi di finanza pubblica.....	320
5. L'indebitamento netto delle amministrazioni pubbliche.....	323
Box di approfondimento - Gli aggregati del conto della PA	331
6. Il fabbisogno del settore statale e delle amministrazioni pubbliche/settore pubblico.....	336
7. Il saldo di bilancio strutturale.....	341
8. Il pareggio di bilancio in costituzione: una valutazione sui saldi ...	346
9. Debito pubblico.....	347
Box di approfondimento - Caratteristiche dei titoli del debito pubblico italiani	352
10. Raccordo tra i saldi.....	354

Capitolo 6 - Sistemi contabili delle PA: contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale

di Stefano Siragusa

1. Profili generali.....	361
2. Contabilità finanziaria	362
2.1. Il nuovo principio della competenza finanziaria potenziata per gli enti territoriali	364
Box di approfondimento - Scadenza del credito per talune tipologie di entrata.....	365
Box di approfondimento - Imputazione a bilancio delle spese di investimento in caso di mutui flessibili e di mutui tradizionali	370
2.2. Fasi della contabilità finanziaria.....	373
3. Contabilità economico-patrimoniale	379
3.1. La rilevazione dei fatti della gestione: ricavi-costi/debiti-crediti.....	383
3.2. La contabilità economica nella pubblica amministrazione	386

Capitolo 7 - Ciclo del bilancio dello Stato (programmazione, gestione e controllo)

di Stefano Siragusa

1. Profili generali.....	393
2. Il bilancio di previsione: struttura e contenuto	394
3. La Legge di bilancio	396
4. Flessibilità del bilancio: i fondi di riserva	412
5. Il rendiconto generale	418
6. L'assestamento del bilancio	423
7. Il budget economico.....	425
8. Le novità nel sistema di monitoraggio e controllo	431

Capitolo 8 - Piano dei conti

di Massimo Anzalone

1. Profili generali.....	439
2. La confrontabilità dei dati di bilancio: il ruolo del piano dei conti	441
3. Percorso normativo: il piano dei conti quale sistema unico di classificazione contabile delle amministrazioni pubbliche italiane.....	448
Box di approfondimento - Il piano dei conti degli enti territoriali quale sottoinsieme del piano dei conti del D.P.R. 4 ottobre 2013, n. 132	461
4. Struttura del piano dei conti	466
4.1. Struttura del piano finanziario e raccordo con gli schemi del D.P.R. n. 97/2003.....	466
4.2. Piano economico.....	473
4.3. Piano patrimoniale	475
4.4. Il piano dei conti e il Codice Civile	477
5. Integrazione fra contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale: la matrice di transizione.....	480
5.1. La matrice di transizione per le amministrazioni non territoriali in contabilità finanziaria soggette al D.Lgs. n. 91/2011	481
5.2. La matrice di transizione per regioni ed enti locali	483
5.3. La matrice di transizione: un esempio di scritturazione in partita quadrupla	483

5.4. Un nuovo concetto di contabilità economico-patrimoniale	487
Box di approfondimento - La contabilità economico-patrimoniale prima del piano dei conti	490
6. Perché una classificazione gestionale analitica?.....	493
7. Transcodifica del bilancio secondo il piano dei conti.....	498
8. Il consolidamento secondo il piano dei conti.....	502
9. Il raccordo tra il piano dei conti e il SEC 2010.....	504

Capitolo 9 - Classificazione per missioni e programmi e comuni schemi di bilancio

di Massimo Anzalone

1. Profili generali.....	511
2. Percorso normativo	512
3. Classificazione per missioni e programmi per il Bilancio dello Stato	519
4. Classificazione per missioni e programmi per gli enti non territoriali.....	523
5. Classificazione per missioni e programmi per gli enti territoriali e per gli enti del comparto sanitario.....	525
6. Classificazione per missioni e programmi per le università.....	530
7. La classificazione Cofog	536
8. Finalità e natura economica delle spese: una lettura integrata tra piano dei conti e classificazione per missioni e programmi all'interno degli schemi di bilancio.....	541
8.1. La diversa vista degli schemi di bilancio finanziari tra entrate e uscite	545
8.2. Gli schemi di bilancio degli enti territoriali.....	546
8.3. Gli schemi di bilancio degli enti non territoriali.....	557
9. La nuova classificazione di bilancio: esempio di classificazione dei fatti di gestione per gli enti territoriali.....	563

Capitolo 10 - Cenni sui sistemi informativi per i dati contabili delle amministrazioni pubbliche

di Indra Macrì

1. Profili generali.....	567
2. Sicoge, Sistema per la gestione integrata della contabilità economica e finanziaria	569
2.1. Nuove funzioni del Sicoge per la fatturazione elettronica...	573
2.2. Modalità di erogazione del servizio	576
3. Siope, Sistema informativo sulle operazioni degli enti pubblici....	577
3.1. Modalità di accesso al Siope	579
4. Bdap, Banca dati amministrazioni pubbliche	580
5. Tbel, Trasmissione bilanci enti locali	584
6. Sirtel, Sistema di rendicontazione telematica.....	586
6.1. Evoluzioni del sistema Sirtel e l'"armonizzazione informatica"	591

Bibliografia e sitografia	595
---------------------------------	-----