

di MAURO OREFICE

RAGIONERIA GENERALE
DELLO STATO

DIRITTO CONTABILE PUBBLICO

*Il nuovo ordinamento finanziario
statale, regionale e locale*

I controlli amministrativi

La contrattualistica

*La responsabilità
amministrativo/contabile*

LE

Direkta Edizioni

INDICE SOMMARIO

L'ORDINAMENTO FINANZIARIO

I Parte - IL BILANCIO DELLO STATO pag. 13

La riforma del bilancio e la legge 31 dicembre 2009, n. 196 (Legge di contabilità e finanza pubblica) pag. 14

1.	PRINCIPI DI COORDINAMENTO E ARMONIZZAZIONE DELLA FINANZA PUBBLICA	pag.	15
a.	I principi di coordinamento e l'ambito di applicazione	pag.	15
b.	L'armonizzazione dei sistemi e degli schemi contabili	pag.	18
2.	LA PROGRAMMAZIONE ECONOMICA E FINANZIARIA	pag.	19
2.1	L'introduzione del semestre europeo e del Documento di Economia e Finanza (DEF)	pag.	20
2.2	La manovra di finanza pubblica	pag.	23
2.3	La legge di stabilità	pag.	24
2.4	La legge di bilancio	pag.	25
2.4.1	Le principali novità introdotte dalla legge n. 196/2009 in materia di bilancio dello Stato	pag.	26
2.4.2	La struttura della legge di bilancio	pag.	27
2.4.3	La triennialità del bilancio	pag.	28
2.4.4	La maggiore flessibilità del bilancio	pag.	29
2.4.5	La delega per il completamento della revisione della struttura del bilancio	pag.	30
2.4.6	la delega per il passaggio al bilancio di sola cassa	pag.	32
2.5	L'attività di tesoreria	pag.	33
3.	IL SISTEMA DEI CONTROLLI SULLA SPESA PUBBLICA NELLA LEGGE N. 196/2009	pag.	36
3.1	La riforma dei controlli di ragioneria	pag.	36
3.2	Il monitoraggio ed il controllo dei conti	pag.	40
3.3	La copertura finanziaria delle leggi di spesa	pag.	42
3.3.1.	La relazione tecnica	pag.	43

3.3.2. La clausola di salvaguardia	pag.	44
3.4 Il nuovo sistema europeo dei conti nazionali e regionali. SEC 2010	pag.	45

La riforma costituzionale. La legge 20 aprile 2012, n. 1 e l'introduzione nella carta costituzionale del principio di pareggio di bilancio	pag.	47
---	------	----

1. LA LEGGE COSTITUZIONALE 20 APRILE 2012, N. 1	pag.	47
2. LA LEGGE 24 DICEMBRE 2012, N. 243	pag.	49
2.1 La legge di attuazione del principio del pareggio di bilancio	pag.	49
2.2 Equilibrio dei bilanci delle regioni e degli enti locali	pag.	51
2.3 Il bilancio dello Stato	pag.	53
2.4 Il "nuovo" art. 119 della Costituzione	pag.	54

Il completamento della riforma del bilancio dello Stato	pag.	61
--	------	----

1. LA LEGGE 4 AGOSTO 2016, N. 163	pag.	61
1.2 Le modifiche alla legge di contabilità previste dalla legge n.163 del 2016	pag.	63
1.3 Unitarietà della legge di bilancio	pag.	63
1.4 I nuovi termini di presentazione dei documenti di finanza pubblica	pag.	68
1.5 La relazione tecnica al disegno di legge di bilancio	pag.	69
1.6 Modifiche ad alcuni aspetti della copertura finanziaria	pag.	70
1.7 La maggiore flessibilità nella formazione del bilancio	pag.	71
1.8 La legge di assestamento del bilancio	pag.	72

2. LE MODIFICHE APPORTATE DA ALTRI PROVVEDIMENTI:		
I DECRETI LEGISLATIVI 90/2016 E 93/2016	pag.	72
2.1 Il d.lgs. 12 maggio 2016, n. 90	pag.	73
2.2 Il decreto legislativo 12 maggio 2016, n. 93	pag.	80

IL CICLO DI BILANCIO	pag.	87
-----------------------------	------	----

L'ORDINAMENTO FINANZIARIO		
II Parte LA FINANZA REGIONALE E LOCALE	pag.	91

LA FINANZA REGIONALE	pag.	92
-----------------------------	------	----

1. LA LEGGE COSTITUZIONALE 18 OTTOBRE 2001, N.3	pag.	92
2. IL COORDINAMENTO DELLA FINANZA PUBBLICA E L'ARMONIZZAZIONE DEI BILANCI.		
LA LEGGE COSTITUZIONALE N. 1/2012 E LE MODIFICHE ALL'ART.117 DELLA COSTITUZIONE	pag.	95
a) il coordinamento della finanza pubblica	pag.	96
b) l'armonizzazione dei sistemi contabili a livello regionale.		
La novella dell'art. 117 Cost.	pag.	97

LA FINANZA LOCALE	pag.	110
--------------------------	------	-----

Piano dei conti integrato	pag.	112
Schemi di bilancio comuni	pag.	112

Regole contabili uniformi	pag.	114
• La competenza finanziaria potenziata	pag.	114
• Il fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)	pag.	115
• Il riaccertamento straordinario dei residui	pag.	116

Bilancio consolidato	pag.	117
• Il risultato di amministrazione	pag.	117

IL PAREGGIO DI BILANCIO PER GLI ENTI TERRITORIALI ED IL RIEQUILIBRIO FINANZIARIO	pag.	118
---	------	-----

LE FONTI DI FINANZIAMENTO DEGLI ENTI LOCALI E LA DETERMINAZIONE DEL LIVELLO DI INDEBITAMENTO	pag.	124
Le operazioni in derivati finanziari	pag.	127

I BENI PUBBLICI

	pag.	134
1. IL REGIME DEI BENI PUBBLICI	pag.	137
a) Beni Demaniali	pag.	140
a) Beni Patrimoniali Indisponibili	pag.	141
2. L'AMMINISTRAZIONE DEI BENI MOBILI DI PROPRIETÀ DELLO STATO	pag.	145
3. IL DECRETO LEGISLATIVO 28 MAGGIO 2010, N. 85 IL FEDERALISMO DEMANIALE	pag.	146
4. IL PROCESSO DI DIMISSIONE DEI BENI PUBBLICI. LE CARTOLARIZZAZIONI	pag.	149

IL CONTROLLO**LA FUNZIONE DI CONTROLLO**

IL CONTROLLO ESTERNO DELLA CORTE DEI CONTI	pag.	156
• Organizzazione del controllo	pag.	158
• Modalità del controllo	pag.	158
• Il controllo preventivo di legittimità sugli atti	pag.	159
o La registrazione con riserva	pag.	162
• il controllo successivo sulla gestione delle amministrazioni pubbliche	pag.	164
• il controllo economico/finanziario con funzione referente.	pag.	168
• Altre forme di controllo	pag.	170
o Il giudizio di parificazione sul rendiconto generale dello Stato e la relazione che a esso accede	pag.	170
o il referto quadrimestrale sulla copertura finanziaria delle leggi di spesa come strumento di garanzia del rispetto dei vincoli di bilancio	pag.	171
o I referti speciali	pag.	172
o I referti sulla finanza regionale e locale	pag.	172
o Le audizioni	pag.	172
o La certificazione finanziaria dei contratti collettivi nazionali di lavoro	pag.	173
o La cooperazione con le Istituzioni di controllo europee e internazionali	pag.	173

• I controlli sulla finanza locale	pag.	174
• I controlli esterni sugli enti locali	pag.	175
<i>Le partecipazioni societarie e lo strumento del bilancio consolidato</i>	pag.	182
<i>Il problema della giurisdizionalizzazione dei controlli</i>	pag.	188
• I controlli esterni sulle regioni	pag.	193
• Altre tipologie di contratto intestate alle sezioni regionali di controllo	pag.	198
<i>Certificazione della pre-intesa relativa ai contratti integrativi aziendali delle fondazioni liriche in crisi. Controllo sul rispetto dei limiti massimi delle spese elettorali comunali.</i>	pag.	198
<i>Controlli sulla rendicontazione di funzionari delegati e commissari straordinari</i>	pag.	198
<i>Controllo ai sensi dell'articolo 11, comma 8, del d.l. n. 78 del 2015</i>	pag.	199

I CONTROLLI INTERNI

I controlli interni sugli enti locali	pag.	200
<i>Le società partecipate dalle amministrazioni pubbliche</i>	pag.	203
I controlli interni sulle regioni	pag.	206

L'ATTIVITÀ CONSULTIVA

Enti legittimati a richiedere il parere	pag.	211
Ambito oggettivo della richiesta	pag.	214
Rapporti con le altre funzioni	pag.	215

I CONTRATTI PUBBLICI

LE PREMESSE AL DECRETO LEGISLATIVO 12 APRILE 2006, N. 163 (CODICE DEI CONTRATTI). LE DIRETTIVE 2004/17/CE E 2004/18 CE E LA LEGGE DELEGA 18 APRILE 2005, N. 62	pag.	218
IL CONTENUTO DEL CODICE: I PRINCIPI E LE DEFINIZIONI	pag.	229
LA REVISIONE DEL CODICE. IL D.LGS. 18 APRILE 2016, N. 50 E SCHEMA DI DECRETO CORRETTIVO	pag.	234

LA RESPONSABILITÀ**AMMINISTRATIVO/CONTABILE**

pag. 250

LA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVO CONTABILE pag. 252

I caratteri della responsabilità amministrativo/contabile pag. 254

L'INTRODUZIONE DEL GIUDIZIO pag. 257

Invito a dedurre pag. 260*Archiviazione e citazione in giudizio* pag. 261

IL GIUDIZIO DI PRIMO GRADO pag. 264

La sentenza. Questioni pregiudiziali e preliminari pag. 264*Il merito* pag. 273

L'elemento soggettivo pag. 273

- parzialità dell'addebito e principio solidaristico. Responsabilità sussidiaria pag. 278
- intervento in giudizio pag. 279

L'elemento psicologico pag. 281

- *il dolo* pag. 281

- *la colpa grave* pag. 282

Fattori incidenti sulla valutazione della condotta pag. 283

- insindacabilità nel merito delle scelte discrezionali pag. 283

- casi di trasmissibilità agli eredi della responsabilità amministrativa pag. 284

- responsabilità degli organi collegiali pag. 284

- esimente della buona fede per gli organi politici pag. 285

- perseguibilità di danni cagionati ad enti diversi da quelli di appartenenza pag. 285

Il nesso di causalità pag. 286

L'area del danno risarcibile. Configurazione e quantificazione pag. 287

- Il danno risarcibile pag. 287

- Altre figure sintomatiche di danno pag. 292

- Elementi che condizionano la quantificazione del danno pag. 295

- necessità, nel momento della determinazione del danno, di tener conto degli eventuali vantaggi conseguiti dalla P.A. o dalla collettività pag. 296

- potere riduttivo dell'addebito pag. 296

I MEZZI DI CONSERVAZIONE DELLA GARANZIA PATRIMONIALE

pag. 298

IL SEQUESTRO pag. 298

I MEZZI DI IMPUGNAZIONE pag. 300

IL GIUDIZIO DI APPELLO pag. 301

- Ammissibilità dell'appello pag. 301

- Proponibilità dell'appello pag. 302

- Atti appellabili pag. 302

- Oggetto dell'appello – Jus novorum pag. 302

- Contenuto dell'appello pag. 303

- Cause interruttive del giudizio pag. 305

RICORSO PER REVOCAZIONE pag. 305**RICORSO PER CASSAZIONE** pag. 306**OPPOSIZIONE DI TERZO** pag. 306**I RITI SPECIALI** pag. 308

- RITO ABBREVIATO pag. 308

- RITO MONITORIO pag. 309

LA RESPONSABILITÀ SANZIONATORIA pag. 310**IL GIUDIZIO DI CONTO E PER RESA DI CONTO** pag. 314