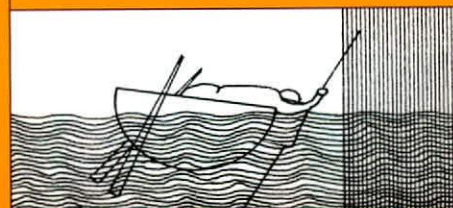


DOMENICO SORACE

Diritto delle amministrazioni pubbliche

Una introduzione



EDIZIONE DIGITALE SU
**PANDORA
CAMPUS**



il Mulino Strumenti

347134



I lettori che desiderano informarsi sui libri e sull'insieme delle attività della Società editrice il Mulino possono consultare il sito Internet: www.mulino.it

ISBN 978-88-15-26579-1

Copyright © 2000, 2002, 2005, 2007, 2010, 2012, 2014 by Società editrice il Mulino, Bologna. Ottava edizione 2016. Tutti i diritti sono riservati. Nessuna parte di questa pubblicazione può essere fotocopiata, riprodotta, archiviata, memorizzata o trasmessa in qualsiasi forma o mezzo – elettronico, meccanico, reprografico, digitale – se non nei termini previsti dalla legge che tutela il Diritto d'Autore. Per altre informazioni si veda il sito www.mulino.it/edizioni/fotocopie

Indice

Presentazione	p. 9
Acronimi e abbreviazioni	13

PARTE PRIMA: AMMINISTRAZIONE PUBBLICA, POLITICA, DIRITTO

I.	L'amministrazione degli interessi dei cittadini	17
	1. Amministrazione in genere e amministrazione pubblica	18
	2. Politica e amministrazione pubblica	19
	3. "Interesse pubblico" e "discrezionalità amministrativa"	25
	4. Diritto amministrativo e diritto delle amministrazioni pubbliche	28
II.	Le fonti del diritto delle amministrazioni pubbliche	31
	1. Le amministrazioni pubbliche e il diritto	31
	2. La legalità in funzione di indirizzo e in funzione di garanzia	36
	3. Diritto italiano e diritto dell'Unione Europea	39
	4. Fonti del diritto e atti di indirizzo politico dello Stato, delle Regioni e degli enti locali	53
	5. Principi costituzionali e altri principi generali dell'amministrazione pubblica	66
	6. Principi e regole costituzionali della tutela giurisdizionale	79
	7. Il diritto delle amministrazioni pubbliche nel sistema multilivello dei pubblici poteri	83

PARTE SECONDA: FUNZIONI E AMMINISTRAZIONI (ATTI, POSIZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE, APPARATI ORGANIZZATIVI)

III.	Amministrazione di regolazione	99
	1. Poteri autoritari e garanzie relative	100

	2. Tipologie di provvedimenti autoritativi e relative posizioni giuridiche soggettive	p. 120
	3. Modelli organizzativi e rapporti politica-amministrazione	151
IV.	Amministrazione delle prestazioni	167
	1. Servizi pubblici	168
	2. Uso dei beni pubblici	211
V.	Amministrazione delle funzioni strumentali	223
	1. Provvista e gestione di beni e servizi	224
	2. Provvista e gestione del denaro	236
	3. Provvista e gestione del personale	247
VI.	Amministrazione delle funzioni ausiliarie	265
	1. Consulenza	265
	2. Controllo	272
PARTE TERZA: NOZIONI, DISCIPLINA E FORME DELL'ORGANIZZAZIONE		
VII.	Il potere di organizzare	297
	1. Nozioni giuridico-organizzative	297
	2. La disciplina del potere di organizzare	307
VIII.	Forme e relazioni organizzative	325
	1. Gli enti pubblici	325
	2. Organismi pubblici e organismi privati sotto il profilo organizzativo e/o sotto il profilo dell'attività	332
	3. Modelli di relazioni strutturali	344

PARTE QUARTA: NOZIONI, DISCIPLINA E FORME DELL'ATTIVITÀ

Sezione prima: Caratteri e disciplina sostanziale

IX.	Attività discrezionali e attività vincolate	355
	1. Caratteri della discrezionalità delle amministrazioni pubbliche	355
	2. Attività vincolata	368
	3. Discrezionalità e vincolatezza nei rapporti tra legge e attività amministrativa	369
	4. Poteri dell'amministrazione e poteri del giudice	371

X.	Principi e regole dell'attività amministrativa	p. 377
	1. Limiti dell'ambito delle decisioni discrezionali	378
	2. Principi e regole incidenti sulla sostanza delle decisioni	381
	3. Principi e regole di trasparenza	388
	4. Il dovere di motivazione in senso sostanziale e in senso formale	402

Sezione seconda: Disciplina procedimentale

XI.	Il procedimento amministrativo	409
	1. Diversi profili di rilevanza della disciplina giuridica del procedimento	409
	2. Il responsabile e le fasi del procedimento	414
XII.	Le conclusioni del procedimento	429
	1. I termini per la conclusione dei procedimenti	429
	2. Conclusione tacita. Il "silenzio" dell'amministrazione	431
	3. Conclusioni espresse mediante provvedimento unilaterale	437
	4. Conclusioni espresse mediante accordi con i privati interessati	442

PARTE QUINTA: VIOLAZIONI DEL DIRITTO E TUTELE: GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA

XIII.	Invalidità, irregolarità, illiceità: conseguenze e rimedi	461
	1. Gli atti amministrativi invalidi	461
	2. L'attività illecita e la responsabilità risarcitoria delle pubbliche amministrazioni	491
XIV.	Origini, sviluppi e caratteristiche del sistema delle tutele	511
	1. Il quadro costituzionale	511
	2. Origini e sviluppi attuali	513
	3. La giustizia dell'Unione Europea	548
	4. Alternative alla tutela giurisdizionale	552

Per continuare	561
Indicazioni bibliografiche	563
Atti normativi citati	597
Giurisprudenza citata	615

Indici	625
Indice analitico	627
Indice sommario	643