

Luigi Oliveri

BIBLIOTECA
L. PACIOLI

La riforma della trasparenza

Come cambia il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33
dopo il D.Lgs. 25 maggio 2016, n. 97

Commento articolo per articolo della nuova disciplina

- Accesso civico (FOIA)
- Disciplina per i piccoli e i grandi Enti
- Obblighi di pubblicazione
- Responsabile per la trasparenza
- Compiti degli Oiv
- Compiti dell'Anac
- Responsabilità

ERALE

CA
OLI

Indice

<i>Introduzione</i>	Pag.	7
1. Riforma della trasparenza	»	9
1.1. Spunti generali e revisione dell'articolo 1 del d.lgs. 33/2013	»	9
1.2. Ampliamento del diritto di accesso (artt. 2 e 2-bis)	»	16
2. Trasparenza	»	23
2.1. Pubblicità: finalmente riduzione di oneri per i piccoli comuni (art. 3)	»	23
2.2. Limiti e nuove disposizioni sulle informazioni relative ai soldi pubblici (art. 4-bis)	»	26
2.3. Cambia completamente l'accesso civico (art. 5)	»	27
2.3.1. Accesso civico: vincoli che limitano il FOIA (art. 5-bis)	»	58
2.3.2. Accesso civico per fini scientifici (art. 5-ter)	»	64
3. Qualità delle informazioni, accesso e semplificazione	»	69
3.1. Qualità delle informazioni (art. 6)	»	69
3.2. Dati aperti e riutilizzo (art. 7)	»	73
3.3. Accesso e rapporti con la privacy (art. 7-bis)	»	74
3.4. Decorrenza e durata delle pubblicazioni (art. 8)	»	80
3.5. Semplificazione delle pubblicazioni nella sezione "Amministrazione trasparente" (artt. 9 e 9-bis)	»	82
3.6. Abolito il Piano della trasparenza (art. 10)	»	89
4. Obblighi di pubblicazione dei provvedimenti ed atti organizzativi	»	95
4.1. Obblighi di pubblicazione (art. 12)	»	95
4.2. Pubblicazioni riguardanti l'organizzazione delle PA (art. 13)	»	98
4.3. Pubblicazioni degli incarichi politici e dirigenziali (art. 14)	»	99
4.4. Pubblicazioni per cariche di governo e incarichi di collaborazione o consulenza (art. 15)	»	111
4.5. Pubblicità degli incarichi anche nelle società controllate (art. 15-bis)	»	123
4.6. Pubblicazioni riguardanti amministratori e gli esperti nominati da organi giurisdizionali o amministrativi (art. 15-ter)	»	126
4.7. Pubblicazioni per dotazioni organiche e personale a tempo indeterminato (art. 16)	»	126
4.8. Pubblicazioni relative al personale a tempo determinato (art. 17)	»	129

4.9. Pubblicazioni degli incarichi attribuiti ai dipendenti pubblici (art. 18).....	Pag. 131
4.10. Pubblicazioni relative ai bandi di concorso (art. 19).....	» 132
4.11. Pubblicazioni relative alla valutazione del personale (art. 20).....	» 133
4.12. Pubblicazioni riguardanti i dati sulla contrattazione collettiva (art. 21).....	» 136
4.13. Pubblicazioni relative a società ed enti controllati (art. 22).....	» 137
4.14. Pubblicazioni dei provvedimenti amministrativi (art. 23).....	» 142
4.15. Pubblicazioni di dati aggregati e dei controlli sulle imprese (artt. 24 e 25).....	» 146
4.16. Pubblicazioni per contributi (art. 26).....	» 146
4.17. Pubblicità dei rendiconti dei gruppi consiliari (art. 28).....	» 155
4.18. Pubblicazioni relative al bilancio (art. 29).....	» 159
4.19. Pubblicazioni relative al patrimonio immobiliare (art. 30).....	» 163
4.20. Pubblicazioni relative ai controlli (art. 31).....	» 164
4.21. Pubblicazioni relative ai servizi (art. 32).....	» 166
4.22. Pubblicità dei tempi di pagamento (art. 33).....	» 168
4.23. Trasparenza degli oneri informativi (art. 34).....	» 170
4.24. Pubblicazioni relative ai procedimenti amministrativi ed ai controlli sulle dichiarazioni sostitutive (art. 35).....	» 170
4.25. Pubblicazioni per i pagamenti informatici (art. 36).....	» 177
4.26. Pubblicità per gli appalti (art. 37).....	» 177
4.27. Pubblicazioni relative alla programmazione delle opere pubbliche (art. 38).....	» 182
4.28. Pianificazione e governo del territorio (art. 39).....	» 184
4.29. Informazioni ambientali (art. 40).....	» 185
4.30. Servizio sanitario nazionale (art. 41).....	» 187
4.31. Pubblicità delle ordinanze (art. 42).....	» 189
5. Responsabile per la trasparenza (art. 43).....	» 191
6. Compiti degli OIV (art. 44).....	» 197
7. Compiti dell'Anac (art. 45).....	» 201
8. Responsabilità per violazione degli obblighi di pubblicazione ed accesso civico (art. 46).....	» 205
8.1. Sanzioni per casi specifici (art. 47).....	» 207
9. Attuazione degli obblighi di pubblicità e trasparenza (art. 48).....	» 211
10. Norme transitorie e finali (art. 49).....	» 217
11. Tutela giurisdizionale (art. 50).....	» 219
12. Norma finanziaria (art. 51).....	» 221
13. Modifiche normative (art. 52).....	» 223
14. Legge 190/2012 novellata.....	» 225

Introduzione

La riforma della normativa sulla trasparenza, il d.lgs. 33/2013 riscritto in parte dal d.lgs. 97/2016, mira ad introdurre in Italia un vero e proprio Freedom of Information Act (FOIA), in analogia a quanto fatto, da anni, nei Paesi del Nord Europa ed anglosassoni.

In particolare, il d.lgs. 97/2016 amplia di molto l'accesso civico che, appunto in omaggio ai principi internazionali di trasparenza, diviene un diritto di ogni cittadino non solo di pretendere l'effettiva pubblicazione nei siti istituzionali degli atti e delle informazioni da rendere obbligatoriamente pubbliche, ma anche di ottenere, gratuitamente, dati, informazioni e documenti prodotti dalle amministrazioni, senza che vi sia uno specifico interesse all'accesso da dimostrare.

È questo l'elemento più rilevante della riforma, tale da indurre le amministrazioni a modificare di molto organizzazione e comportamenti, da improntare sempre alla massima apertura.

Anche perché l'eventuale rigetto delle domande di accesso dovrà essere sempre molto ben motivato.

La riforma punta anche alla semplificazione dei troppi adempimenti richiesti dalla normativa: per esempio, si elimina il Piano triennale per la trasparenza e l'integrità, essendo sufficiente il Piano triennale della prevenzione della corruzione. Ancora: alcuni adempimenti non saranno più richiesti, come la produzione dell'elenco semestrale dei provvedimenti in tema di appalti e concorsi, mentre alcune pubblicazioni sui portali, nella sezione "Amministrazione trasparente", potranno effettuarsi tramite link già presenti nei siti, evitandosi, così, duplicazioni.

I comuni di popolazione inferiore ai 15.000 abitanti, poi, saranno presto esentati da una serie di adempimenti: occorreranno linee guida specificamente dedicate al caso che emanerà successivamente l'Anac. La quale assume la competenza ad irrogare le sanzioni nei confronti degli amministratori pubblici riottosi alla pubblicazione della loro situazione patrimoniale.

A questo proposito, la riforma estende gli obblighi di pubblicità incombenti sugli organi politici anche ai dirigenti pubblici.

La riforma richiede un profondo ripensamento delle modalità operative e mette una volta e per sempre la trasparenza dell'operato della pubblica amministrazione al centro della propria attività, come risultato imprescindibile.