

COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

1

UGO VILLANI

Istituzioni di Diritto dell'Unione europea

*5ª edizione riveduta
e aggiornata*



CACUCCI EDITORE
BARI

INDICE

Prefazione alla quinta edizione	XV
Prefazione alla quarta edizione	XVII
Prefazione alla terza edizione	XVIII
Prefazione alla seconda edizione	XIX
Prefazione alla prima edizione	XX

CAPITOLO I ORIGINI, EVOLUZIONE E CARATTERI DELL'INTEGRAZIONE EUROPEA

1. I primi movimenti europeisti	1
2. Le organizzazioni europee del secondo dopoguerra	3
3. La nascita della Comunità europea del carbone e dell'acciaio (CECA)	4
4. Il fallimento della Comunità europea di difesa (CED) e il rilancio del processo d'integrazione europea: la Comunità economica europea (CEE) e la Comunità europea dell'energia atomica (CEEa)	6
5. Il carattere "sopranazionale" delle Comunità europee: il parziale trasferimento di poteri legislativi	8
6. <i>Segue</i> : il parziale trasferimento di poteri giudiziari e della sovranità monetaria	12
7. L'allargamento dell'Unione europea	14
8. Gli sviluppi dell'integrazione europea: in particolare, l'Atto unico europeo del 1986	15
9. Il Trattato di Maastricht del 1992 e la nascita dell'Unione europea (UE)	17

10. Gli sviluppi successivi e il fallimento della "Costituzione europea" ..	19
11. Il Trattato di Lisbona del 2007	21

CAPITOLO II

OBIETTIVI, VALORI E PRINCIPI DELL'UNIONE EUROPEA

1. Gli obiettivi dell'Unione europea	27
2. I valori fondanti dell'Unione europea	34
3. <i>Segue</i> : il meccanismo sanzionatorio nel caso di violazione grave e persistente di tali valori	37
4. I principi democratici	41
5. Il rispetto dei diritti umani fondamentali	48
6. I procedimenti di revisione dei Trattati	60
7. L'ammissione di nuovi membri	66
8. Il recesso dall'Unione europea	69

CAPITOLO III

I PRINCIPI DELIMITATIVI TRA LE COMPETENZE
DELL'UNIONE EUROPEA E QUELLE DEGLI STATI MEMBRI

1. Le competenze di attribuzione	71
2. Le competenze "sussidiarie"	76
3. I c.d. poteri impliciti	79
4. Le categorie di competenze dell'Unione europea	81
5. Il principio di sussidiarietà	85
6. Il principio di proporzionalità	90
7. Le situazioni puramente interne a singoli Stati membri	95
8. Il principio di leale cooperazione	103
9. L'integrazione differenziata (o flessibile)	109
10. Le cooperazioni rafforzate	112

CAPITOLO IV

LA CITTADINANZA EUROPEA

1. L'attribuzione della cittadinanza europea	119
2. Lo <i>status</i> di cittadino europeo: il diritto di libera circolazione e di soggiorno	122

3. Il diritto di elettorato alle elezioni amministrative e del Parlamento europeo	127
4. Il diritto di petizione	129
5. La denuncia al Mediatore europeo e gli altri diritti del cittadino europeo	130
6. La tutela diplomatica e consolare all'estero	134

CAPITOLO V

LE ISTITUZIONI DELL'UNIONE EUROPEA

1. Quadro generale delle istituzioni e degli organi. Il principio dell'equilibrio istituzionale	137
2. Il Parlamento europeo	142
3. L'organizzazione e il funzionamento del Parlamento europeo	149
4. Le funzioni e i poteri del Parlamento europeo	152
5. Il Consiglio europeo: composizione e funzionamento. Il Presidente del Consiglio europeo	158
6. Le funzioni del Consiglio europeo	161
7. Il Consiglio	166
8. La votazione nel Consiglio. La possibilità di concludere accordi nell'ambito del Consiglio	170
9. Le funzioni del Consiglio	177
10. La Commissione	180
11. La nomina, la cessazione e l'organizzazione della Commissione ...	184
12. Le funzioni della Commissione	189
13. L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza	198
14. La Corte di giustizia dell'Unione europea	201
15. La Banca centrale europea e gli organi monetari	205
16. La Corte dei conti	208
17. Gli organi ausiliari consultivi	211
18. La Banca europea per gli investimenti	214

CAPITOLO VI

I PROCEDIMENTI INTERISTITUZIONALI

1. Il finanziamento dell'Unione europea	217
2. I principi relativi al bilancio	220

3. L'approvazione e l'esecuzione del bilancio	223
4. L'adozione degli atti dell'Unione europea	227
5. La proposta della Commissione	231
6. La procedura legislativa ordinaria	235
7. Le procedure legislative speciali	237
8. La conclusione di accordi internazionali e la competenza dell'Unione europea	241
9. <i>Segue</i> : la competenza esclusiva o concorrente dell'Unione europea ..	244
10. Gli accordi misti	246
11. La procedura di stipulazione degli accordi dell'Unione europea e i loro effetti giuridici. Il parere della Corte di giustizia	249

CAPITOLO VII

LE FONTI DELL'ORDINAMENTO DELL'UNIONE EUROPEA

1. Caratteri generali	259
2. I Trattati sull'Unione europea e sul funzionamento dell'Unione europea	261
3. L'efficacia diretta delle disposizioni dei Trattati	264
4. I principi generali del diritto dell'Unione europea	269
5. Gli accordi internazionali dell'Unione europea	276
6. Gli accordi conclusi tra gli Stati membri	278
7. Gli accordi tra Stati membri e Stati terzi	281
8. Il diritto internazionale generale	284
9. Gli atti dell'Unione europea e i loro requisiti	288
10. I regolamenti	297
11. Le direttive	302
12. Le decisioni	312
13. Le raccomandazioni e i pareri	317
14. Gli atti atipici	320
15. Gli atti in materia di politica estera e di sicurezza comune (PESC) ..	326

CAPITOLO VIII

LE COMPETENZE GIUDIZIARIE

1. Premessa. Le limitazioni alla competenza della Corte di giustizia in materia di politica estera e di sicurezza comune	331
2. Il riparto di competenze tra la Corte di giustizia e il Tribunale	334

3. La "litispendenza" tra la Corte di giustizia e il Tribunale e l'impugnazione delle sentenze di tale Tribunale	336
4. La procedura d'infrazione nei confronti di Stati membri	340
5. <i>Segue</i> : le fasi di tale procedura	344
6. <i>Segue</i> : i ricorsi promossi da Stati membri	348
7. <i>Segue</i> : la sentenza della Corte e la sua esecuzione	350
8. La responsabilità dello Stato per i danni derivanti da violazione degli obblighi previsti dal diritto dell'Unione europea	354
9. La competenza sulla legittimità degli atti dell'Unione europea: gli atti impugnabili	359
10. <i>Segue</i> : la legittimazione all'impugnazione	368
11. <i>Segue</i> : il termine d'impugnazione	377
12. <i>Segue</i> : i motivi d'impugnazione	378
13. <i>Segue</i> : la sentenza della Corte	385
14. L'eccezione d'invalidità degli atti dell'Unione europea	389
15. Il ricorso in carenza	391
16. L'azione di responsabilità contro l'Unione europea	395
17. La competenza in via pregiudiziale e le sue funzioni	403
18. <i>Segue</i> : l'oggetto della competenza pregiudiziale	412
19. <i>Segue</i> : la natura giudiziaria dell'autorità nazionale di rinvio e le altre condizioni di ricevibilità della domanda	415
20. <i>Segue</i> : gli effetti della sentenza della Corte	424
21. La competenza della Corte nelle controversie sottoposte in base a compromesso	428

CAPITOLO IX

I RAPPORTI TRA L'ORDINAMENTO DELL'UNIONE EUROPEA E QUELLO ITALIANO

1. Il fondamento costituzionale del trasferimento di poteri sovrani all'Unione europea	431
2. Il primato del diritto dell'Unione europea direttamente applicabile su quello italiano in caso d'incompatibilità	432
3. L'evoluzione della giurisprudenza europea e di quella costituzionale	437
4. I "controlimiti" al diritto dell'Unione europea e le residue competenze della Corte costituzionale	443
5. L'adeguamento legislativo del diritto italiano al diritto dell'Unione europea. La "legge di delegazione europea" e la "legge europea" ...	446
6. Il ruolo delle regioni nell'attuazione del diritto dell'Unione europea	451