

Manuale del
PROFESSIONISTA

Roberto GAROFOLI - Giulia FERRARI

LA NUOVA DISCIPLINA *degli* **APPALTI PUBBLICI**

Con capitolo dedicato
alle **linee guida ANAC**

**NEL DIRITTO
EDITORE**

SOMMARIO

PARTE I PRINCIPI

CAPITOLO I

CONTRATTI ESCLUSI IN TUTTO O IN PARTE DALL'AMBITO DI APPLICAZIONE DEI CONTRATTI PUBBLICI

1. I contratti esclusi nel nuovo codice: i principi generali e le procedure.	3
1.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	5
1.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	5
1.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	9
2. Gli affidamenti <i>in house</i> .	15
2.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	19
2.2. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	19
3. Gli accordi tra pubbliche amministrazioni.	28
3.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	31
3.2. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	31
4. <i>Joint venture</i> ed imprese collegate nei settori speciali.	36
4.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	37
4.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	37
4.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	39
5. Le attività direttamente esposte alla concorrenza.	39
5.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	40
5.2. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	40
6. I contratti di servizi affidati in base ad un diritto esclusivo.	47
6.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	50
6.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	50
6.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	52
7. Contratti esclusi collegati alla disciplina dei settori speciali.	55
7.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	56
8. Ulteriori contratti esclusi.	56
8.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	64
9. Esclusioni specifiche per appalti e concessioni; i servizi legali.	64
9.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	68
10. I contratti di sponsorizzazione.	68
10.1. Le novità introdotte dal Codice appalti.	86
10.2. Le differenze tra vecchia e nuova disciplina.	86
10.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	89
11. Le opere pubbliche realizzate a spese del privato.	93
11.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	95
Bibliografia.	95
	98

CAPITOLO II L'ANAC

1. L'evoluzione dell'Autorità.	103
1.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice dei contratti pubblici: dall'Autorità di vigilanza sui lavori pubblici all'Autorità di regolazione e vigilanza del settore dei contratti pubblici.	104
1.1.1. Quadro generale delle funzioni e dei poteri dell'ANAC, diversi da quelli di amministrazione attiva.	108
1.1.2. Quadro generale delle funzioni di amministrazione attiva attribuite all'ANAC.	113
1.1.3. La funzione di regolazione.	120
1.1.4. Le funzioni di vigilanza.	133
1.1.5. La vigilanza collaborativa.	135
1.1.6. Le funzioni relative alla prevenzione della corruzione.	136
1.1.7. La funzione precontenziosa.	140
1.1.8. Il potere di raccomandazione.	143
1.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	147
1.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice dei contratti pubblici.	148
Bibliografia.	153

CAPITOLO III PIANIFICAZIONE, PROGRAMMAZIONE E PROGETTAZIONE

1. La programmazione.	157
1.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	157
1.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	162
1.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice.	164
2. La progettazione.	165
2.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice.	165
2.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	176
2.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice.	178
Bibliografia.	180

CAPITOLO IV I CONTRATTI MISTI

1. I contratti misti nel nuovo Codice degli appalti e delle concessioni.	183
1.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	183
1.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	189
1.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	193
2. I contratti misti nei settori speciali.	194

2.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	194
2.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	195
2.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	196
3. Un caso particolare: il contratto di manutenzione.	200
Bibliografia.	206

CAPITOLO V IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

1. Il responsabile del procedimento: profili generali.	209
2. Nomina, requisiti e compiti del Responsabile del procedimento.	210
2.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	210
2.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	219
2.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	222
3. Appalti di servizi e forniture e concessioni di servizi.	222
3.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	222
3.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	225
3.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	227
4. Casi in cui la figura del RUP può coincidere con il progettista, con il Direttore dei lavori o con il Direttore dell'esecuzione del contratto.	227
4.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	227
4.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	229
4.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	230
5. Responsabile del procedimento e commissione di gara: orientamenti giurisprudenziali.	230
Bibliografia.	233

CAPITOLO VI FASI E CONTROLLI DELLE PROCEDURE DI AFFIDAMENTO

1. Fasi e controlli delle procedure di affidamento.	237
1.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	237
1.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	255
1.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	256
Bibliografia.	257

PARTE II CONTRATTI DI APPALTO PER LAVORI, SERVIZI E FORNITURE

CAPITOLO I RILEVANZA COMUNITARIA E CONTRATTI SOTTO SOGLIA

261

1. Il meccanismo delle soglie e i metodi di calcolo dell'importo contrattuale.	263
1.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	263
1.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	266
1.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	267
2. L'ambito di applicazione della disciplina "sotto soglia".	268
2.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	268
2.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	269
2.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	270
3. La disciplina comune per i contratti sotto soglia.	272
3.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	272
3.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	274
3.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice degli appalti.	275
4. Le modalità di affidamento: l'affidamento diretto.	277
4.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice degli appalti.	277
4.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	278
4.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice degli appalti.	279
5. (segue) La procedura negoziata con consultazione.	280
5.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice degli appalti.	280
5.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	281
5.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice degli appalti.	283
6. (segue) Le procedure "ordinarie" nei contratti sotto soglia.	285
6.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice degli appalti.	285
6.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	286
6.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice degli appalti.	286
7. Le regole per gli affidamenti.	287
7.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice degli appalti.	287
7.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	289
7.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice degli appalti.	290
8. La conclusione e l'esecuzione del contratto.	291
8.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice degli appalti.	291
8.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	292
8.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice degli appalti.	292
9. L'amministrazione diretta.	293
9.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice degli appalti.	293
9.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	294
9.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice degli appalti.	295
Bibliografia.	295

CAPITOLO II QUALIFICAZIONE DELLE STAZIONI APPALTANTI

1. Qualificazione delle stazioni appaltanti.	299
1.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	299

1.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	311
1.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	314
2.	Centrali di committenza.	315
2.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	315
2.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	328
2.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	331
	Bibliografia.	333

CAPITOLO III PROCEDURA DI AFFIDAMENTO

1.	Soggetti abilitati. Raggruppamenti. Consorzi.	337
1.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	337
1.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	358
1.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	360
2.	I requisiti di idoneità	363
2.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	363
2.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	376
2.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	377
3.	Suddivisione in lotti.	377
3.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	377
3.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	384
3.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	386
	Bibliografia.	388

CAPITOLO IV APPALTI ELETTRONICI E AGGREGATI

1.	Appalti elettronici e aggregati.	391
1.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	391
1.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	413
1.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	416
	Bibliografia.	419

CAPITOLO V PROCEDURE DI SCELTA PER IL CONTRAENTE

1.	Come si sceglie la procedura.	423
1.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	423
1.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	426
1.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	431
2.	Procedure aperte.	437
2.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	437

2.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	439
2.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	441
3.	Procedure ristrette.	442
3.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	442
3.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	443
3.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	445
4.	Procedure negoziate.	446
4.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	446
4.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	457
4.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	458
5.	Dialogo competitivo.	461
5.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	461
5.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	464
5.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	465
6.	Partenariato per l'innovazione.	466
6.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	466
	Bibliografia.	470

CAPITOLO VI BANDI E AVVISI

1.	Consultazioni preliminari di mercato (art. 66).	473
1.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	473
1.2.	Le differenza tra la nuova e la vecchia disciplina.	475
1.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	476
2.	Partecipazione precedente di candidati o offerenti (art. 67).	478
2.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	478
2.2.	Le differenza tra la nuova e la vecchia disciplina.	480
2.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	480
3.	Specifiche tecniche (art. 68).	480
3.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	480
3.2.	Le differenza tra la nuova e la vecchia disciplina.	482
3.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	483
4.	Etichettature (art. 69).	483
4.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	483
4.2.	Le differenza tra la nuova e la vecchia disciplina.	484
4.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	485
5.	Avvisi di preinformazione (art. 70).	485
5.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	486
5.2.	Le differenza tra la nuova e la vecchia disciplina.	486
5.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	487
6.	Bandi di gara (art. 71).	487
6.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	487

6.2.	Le differenza tra la nuova e la vecchia disciplina.	487
6.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	491
7.	Redazione e modalità di pubblicazione dei bandi e degli avvisi (art. 72).	491
7.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	491
7.2.	Le differenza tra la nuova e la vecchia disciplina.	493
7.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	493
8.	Pubblicazione a livello nazionale (art. 73).	494
8.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	494
8.2.	Le differenza tra la nuova e la vecchia disciplina.	495
8.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	495
9.	Disponibilità elettronica dei documenti di gara (art. 74).	496
9.1.	Le novità introdotte dal nuovo codice appalti.	496
9.2.	Le differenza tra la nuova e la vecchia disciplina.	497
9.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	497
10.	Inviti ai candidati (art. 75).	497
10.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	497
10.2.	Le differenza tra la nuova e la vecchia disciplina.	498
10.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	499
11.	Informazione dei candidati e degli offerenti (art. 76).	499
11.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	499
11.2.	Le differenza tra la nuova e la vecchia disciplina.	501
11.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	501
	Bibliografia.	502

CAPITOLO VII SELEZIONE DELLE OFFERTE

1.	La commissione di aggiudicazione e l'Albo dei componenti delle commissioni giudicatrici	505
1.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	505
1.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	522
1.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice.	523
2.	Termini.	524
2.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	524
2.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	527
2.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice.	528
3.	Esclusioni, mezzi di prova.	529
3.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice.	529
3.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	565
3.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice.	570
4.	Qualificazione.	573
4.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice.	573

4.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	577
4.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice.	578
5.	Avvalimento.	578
5.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice.	578
5.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	583
5.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice.	584
6.	Offerte e garanzie.	584
6.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice.	584
6.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	587
6.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice.	588
	Bibliografia.	588

CAPITOLO VIII AGGIUDICAZIONE PER I SETTORI ORDINARI

1.	Criteri e modalità di scelta dell'offerta.	591
1.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	591
1.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	603
1.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	612
2.	L'anomalia dell'offerta.	625
2.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	625
2.2.	Le differenze tra la vecchia e la nuova disciplina.	628
2.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	634
3.	Antimafia.	637
3.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	637
3.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	641
3.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	644
4.	Scelta e forme di tutela.	648
4.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	648
4.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	652
	Bibliografia.	656

CAPITOLO IX ESECUZIONE DELL'APPALTO

1.	I controlli.	661
1.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	661
1.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	665
1.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	666
2.	I collaudi.	667
2.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	667
2.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	669
2.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	669
3.	Le garanzie.	669

3.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	669
3.1.1.	Le novità, in punto di riassetto e riordino delle garanzie definitive in sede di esecuzione dei contratti pubblici.	669
3.1.2.	<i>Segue:</i> sulle funzioni e sulla qualificazione delle garanzie definitive nel nuovo Codice appalti.	673
3.1.3.	<i>Segue:</i> sulle ulteriori novità contenute nella disciplina delle garanzie definitive.	680
3.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	682
3.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti. Bibliografia.	684
4.	Il subappalto.	685
4.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti. Premessa: il subappalto come deroga al principio di identità tra affidatario e esecutore.	686
4.1.1.	Enunciati definitivi e disciplina nell'art. 105.	689
4.1.2.	L'enunciato definitorio: la peculiarità della fattispecie nel diritto dei contratti pubblici.	691
4.1.3.	Le conseguenze e il subappalto come sineddoche per designare il subcontratto.	693
4.1.4.	Subappalto e utilizzazione di manodopera. Le possibili novità rinvenienti dalle previsioni dedicate alle fattispecie dei noli a caldo e delle pose in opera.	696
4.1.5.	Rapida rassegna della disciplina dettata dall'art. 105 per fattispecie diverse dal subappalto.	699
4.1.6.	La disciplina del subappalto.	701
4.1.7.	Gli effetti per le parti.	704
4.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	706
4.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti. Bibliografia.	708
5.	Le varianti.	710
5.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	711
5.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	715
5.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	716
5.4.	Le ulteriori modificazioni previste dall'art. 106, d.lgs. n. 50 del 2016.	716
6.	Le contestazioni.	717
7.	Le modifiche soggettive.	718
7.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	718
7.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	719
7.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti. Bibliografia.	720
8.	La sospensione dell'esecuzione del contratto.	720
8.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	721
8.2.	Le differenze tra nuova e vecchia disciplina.	722

8.2.1.	<i>Segue:</i> su alcune novità indicate dalle Linee guida ANAC.	724
8.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	726
8.4.	La ripresa dei lavori.	727
8.4.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	727
8.4.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	728
8.4.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	729
8.5.	La sospensione parziale: novità e criticità.	729
8.6.	Le contestazioni dell'esecutore.	731
9.	La risoluzione. Bibliografia.	731
9.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice degli appalti.	732
9.1.1.	Le ipotesi di risoluzione "facoltativa" e quelle di risoluzione "obbligatoria".	733
9.1.2.	La <i>ratio</i> sottesa ai casi di risoluzione previsti dall'art. 108, commi 1 e 2.	733
9.1.3.	La relazione tra la lett. b), comma 2, e la lett. c), comma 1, dell'art. 108.	735
9.1.4.	La nuova disciplina del (grave) ritardo e del grave inadempimento.	737
9.1.5.	La procedimentalizzazione dell'esercizio della risoluzione.	739
9.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	740
9.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti. Bibliografia.	744
10.	Il recesso.	745
10.1.	Le novità e le (limitate) differenze con la disciplina previgente. L'estensione oggettiva della norma sul recesso.	747
10.1.1.	Disciplina e dogmatica del recesso.	747
10.1.2.	Gli ulteriori contenuti disciplinari dell'art. 109.	748
10.2.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti. I presupposti dell'autotutela negoziale ex art. 109 ed il confronto con l'autotutela amministrativa della revoca.	750
10.3.	La delimitazione dell'ambito applicativo del recesso alla luce della pronuncia dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato n. 14 del 2014.	751
10.4.	Il recesso "parziale". Bibliografia.	753
11.	Il fallimento.	756
11.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	757
11.1.1.	I commi 1 e 2 dell'art. 110.	759
11.1.2.	<i>Segue:</i> i commi 3 – 6 dell'art. 110.	759
11.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	762
11.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti. Bibliografia.	767

**CAPITOLO X
APPALTI NEI SETTORI SPECIALI**

1.	I settori speciali.	775
1.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	775
1.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	785
1.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice.	785
	Bibliografia.	786

**CAPITOLO XI
I SERVIZI SOCIALI E I CONCORSI DI PROGETTAZIONE NEI
SETTORI SPECIALI**

1.	I servizi sociali e i concorsi di progettazione.	789
1.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	789
1.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	792
1.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice.	796
	Bibliografia.	797

**CAPITOLO XII
APPALTI NEI SERVIZI SOCIALI**

1.	Gli appalti nei servizi sociali.	801
1.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	801
1.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	803
1.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	809
	Bibliografia.	810

**CAPITOLO XIII
APPALTI NEL SETTORE DEI BENI CULTURALI**

1.	I contratti pubblici concernenti i beni culturali.	813
1.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	813
1.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	819
1.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice.	820
2.	Le sponsorizzazioni.	822
2.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	822
2.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	823
2.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	825
3.	Le forme speciali di partenariato pubblico-privato nel settore dei beni culturali.	826
3.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	827
4.	La verifica preventiva dell'interesse archeologico.	828
4.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	828

4.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	831
4.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice.	835
	Bibliografia.	839

**CAPITOLO XIV
CONCORSI DI PROGETTAZIONE**

1.	Ambito di applicazione dei concorsi di progettazione.	843
1.1.	Le novità introdotte dal Codice.	847
1.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	850
1.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	851
2.	La pubblicità previste per l'affidamento dei concorsi di progettazione.	852
2.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	853
2.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	855
2.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	855
3.	L'organizzazione dei concorsi di progettazione e selezione dei partecipanti.	856
3.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	856
3.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	859
3.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	860
4.	Commissione giudicatrice per i concorsi di progettazione.	860
4.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	860
4.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	865
4.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	866
5.	Il concorso di idee.	866
5.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	867
5.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	873
5.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	874
6.	Altri incarichi di progettazione e connessi.	875
6.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	875
6.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	878
6.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	879
	Bibliografia	879

**CAPITOLO XV
SERVIZI DI RICERCA E SVILUPPO**

1.	Servizi di ricerca e sviluppo.	883
1.1.	Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	883
1.2.	Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	885
1.3.	Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	886
	Bibliografia.	886

CAPITOLO XVI APPALTI NEL SETTORE DELLA DIFESA E DELLA SICUREZZA

1. Gli appalti in tema di difesa e sicurezza.	887
1.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	889
1.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	893
1.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	895
2. I contratti secretati.	896
2.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	896
2.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	896
2.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	898
3. Gli procedure di somma urgenza.	898
3.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	898
3.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	901
3.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	903
Bibliografia.	903

PARTE III CONTRATTI DI CONCESSIONE

CAPITOLO I PRINCIPI GENERALI E GARANZIE PROCEDURALI DEI CONTRATTI DI CONCESSIONE

1. I principi generali in materia di contratti dettati dagli artt. 164-173 del nuovo Codice appalti.	907
1.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	909
1.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	909
1.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	923
2. Garanzie procedurali previste dagli artt. 170-173 del nuovo Codice appalti.	931
2.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	932
2.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	932
2.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	940
Bibliografia.	944
	945

CAPITOLO II ESECUZIONE DELLE CONCESSIONI

1. Subappalto; modifiche oggettive e soggettive del rapporto contrattuale; fatti comportanti la cessazione.	947
1.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	949
1.2. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	960

2. Gli affidamenti dei concessionari ed il regime transitorio.	961
2.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	961
2.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	965
2.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	966
Bibliografia.	967

PARTE IV PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO E CONTRAENTE GENERALE

CAPITOLO I PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO

1. Società di progetto (<i>Special Purpose Vehicle - SPV</i>).	971
1.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice degli appalti e concessioni.	973
1.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	989
1.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice.	996
2. Contratto di disponibilità.	999
2.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	999
2.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	1002
2.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice.	1013
3. Baratto amministrativo	1013
3.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	1013
3.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	1013
3.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice.	1017
Bibliografia.	1021

CAPITOLO II IL NUOVO *IN HOUSE PROVIDING*

1. <i>In house providing</i> .	1023
1.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	1025
1.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	1025
1.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	1032
Bibliografia.	1033
	1042

CAPITOLO III CONTRAENTE GENERALE

1. Il contraente generale.	1043
1.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti.	1045
1.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina.	1048
1.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice appalti.	1054
Bibliografia.	1054
	1056

PARTE V
INFRASTRUTTURE E INSEDIAMENTI PRIORITARI

CAPITOLO I
INFRASTRUTTURE E INSEDIAMENTI PRIORITARI 1059

- 1. Infrastrutture e insediamenti prioritari. 1061
- 1.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice appalti. 1061
- 1.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina. 1065
- 1.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice. 1065
- Bibliografia. 1065

PARTE VI
CONTENZIOSO

CAPITOLO I
LA TUTELA GIURISDIZIONALE 1069

- 1. Il rito appalti. 1071
- 1.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice dei contratti pubblici. 1074
- 1.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina. 1085
- 1.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice dei contratti pubblici. 1089
- Bibliografia. 1098

CAPITOLO II
RIMEDI ALTERNATIVI ALLA TUTELA GIURISDIZIONALE 1099

- 1. Accordo bonario (art. 205 e 206, d.lgs. n. 50 del 2016). 1102
- 1.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice degli appalti. 1102
- 1.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina. 1105
- 1.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice degli appalti. 1108
- 2. Collegio consultivo tecnico (art. 207, d.lgs. n. 50 del 2016). 1110
- 2.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice degli appalti. 1110
- 2.2. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice degli appalti. 1112
- 3. Transazione (art. 208, d.lgs. n. 50 del 2016). 1113
- 3.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice degli appalti. 1113
- 3.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina. 1117
- 3.3. Criticità della disciplina introdotta dal nuovo Codice degli appalti. 1118
- 4. Arbitrato (art. 209, d.lgs. n. 50 del 2016). 1122
- 4.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice degli appalti. 1122
- 4.2. Le differenze tra la nuova e la vecchia disciplina. 1132
- 5. Parere di precontenzioso dell'ANAC (art. 211, d.lgs. n. 50 del 2016). 1133

- 5.1. Le novità introdotte dal nuovo Codice degli appalti. 1133
- Bibliografia. 1137

Indice analitico 1139