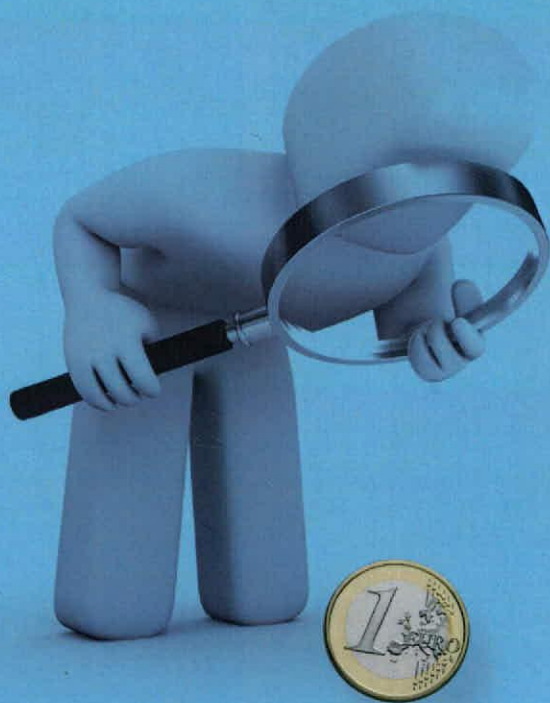


LA RIFORMA DEI CONTROLLI DI FINANZA PUBBLICA

(Commento organico al D. Lgs. 30 giugno 2011, n. 123)



Renato Loiero - Giuseppe De Maio

INDICE

Prefazione	pag. 13
------------	---------

Parte I (a cura di Renato Loiero)

CAPITOLO I: LA DIMENSIONE COMUNITARIA DELLA FINANZA PUBBLICA

1. I vincoli di finanza pubblica nazionali nel contesto dell'Unione Europea	pag. 23
2. L'assetto della finanza pubblica italiana nella riforma del Titolo V	pag. 25
3. La nuova <i>governance</i> europea di finanza pubblica	pag. 29
3.1 L'istituzione del semestre europeo: le proposte della Commissione UE	pag. 32
3.2 L'interazione del "semestre europeo" con la normativa interna	pag. 34
3.3 Il dettaglio delle proposte di riforma elaborate dalla Commissione Europea in tema di sorveglianza economica	pag. 36
3.4 Le proposte elaborate dalla Commissione UE sulla parte preventiva del PSC	pag. 39
3.5 Le proposte della Commissione UE sulla parte correttiva del PSC	pag. 41
3.6 Le proposte della Commissione UE in materia di procedure sanzionatorie per la violazione degli obiettivi del PSC	pag. 42
3.7 Le proposte della Commissione UE nel merito sugli aspetti tecnici e dei contenuti obbligatori dei quadri di previsione di bilancio dei singoli Paesi	pag. 44

3.8 Alcune riflessioni sugli obiettivi dell'Agenda 2020 e in merito all'esigenza di una riforma della <i>governance</i> in ambito UE	pag. 54
3.9 Il semestre europeo e i riflessi della nuova <i>governance</i> della politica economica e finanziaria in ambito UE	pag. 57
3.10 Un riflessione sulla programmazione della politica economica nella nuova legge di contabilità ed il raccordo con la nuova <i>governance</i> in ambito UE	pag. 58

CAPITOLO II: PRINCIPI GENERALI E CRITERI DIRETTIVI DELLA RIFORMA DEI CONTROLLI

1. Premessa	pag. 61
2. Il contenuto della delega	pag. 62
3. I principi ed i criteri direttivi della delega	pag. 64
4. Il controllo di regolarità amministrativa e contabile	pag. 66
5. L'ambito di applicazione della normativa e le connesse esigenze di coordinamento finanziario nel nuovo contesto istituzionale	pag. 67
6. La riforma e l'introduzione dei principi contabili negli enti locali	pag. 70
7. L'ambito di applicazione soggettivo delle disposizioni: la nozione di amministrazioni pubbliche	pag. 81
8. La novella	pag. 83
9. I principi del controllo di regolarità amministrativa e contabile	pag. 86
10. La disciplina vigente dei controlli ispettivi esterni e la loro efficacia	pag. 90
11. L'economicità dell'azione amministrativa	pag. 91
12. L'incidenza del controllo	pag. 95
13. I servizi ispettivi di finanza pubblica (S.I.F.I.P.)	pag. 96
14. Le disposizioni speciali	pag. 98
15. Gli organi di controllo	pag. 99
16. Elementi di riflessione su tipicità ed eccezioni delle procedure erariali vigenti per la spesa statale: alcune valutazioni	pag. 103

CAPITOLO III: IL CONTROLLO DI REGOLARITÀ AMMINISTRATIVA E CONTABILE SUGLI ATTI DELLE AMMINISTRAZIONI STATALI

1. Il controllo preventivo: il contenuto della novella	pag. 109
1.1 Il controllo amministrativo	pag. 115
2. Il controllo successivo	pag. 124
2.1 La genesi dei controlli successivi	pag. 125
2.2 Il controllo di regolarità amministrativo-contabile	pag. 127
2.3 La peculiarità del controllo contabile negli enti pubblici	pag. 128
2.4 La novella	pag. 129
2.5 La funzione collaborativa del controllo	pag. 132
2.6 Campionatura del controllo	pag. 134
2.7 I controlli dei servizi ispettivi di finanza pubblica	pag. 144

PARTE II (a cura di Giuseppe De Maio)

CAPITOLO IV: LA RIFORMA DEL BILANCIO E DELLA CONTABILITÀ PUBBLICA: IL POTENZIAMENTO DELL'ATTIVITÀ DI VALUTAZIONE DELLA SPESA

1. Premessa	pag. 149
2. Principi generali della riforma	pag. 151
3. La nuova enfasi sulla valutazione dei risultati: l'attività di valutazione della spesa	pag. 154
4. Gli strumenti di controllo della spesa	pag. 159
4.1 Il carattere di rigidità della spesa	pag. 167
4.2 Il superamento dei tagli lineari	pag. 168
4.3 I soggetti istituzionali coinvolti	pag. 170
4.4 Gli effetti della revisione della spesa	pag. 171
5. L'attività di analisi e valutazione della spesa	pag. 173
6. Gli strumenti di valutazione della qualità della spesa	pag. 178
6.1 La finanziaria 2008 e la previsione di una relazione annuale sullo stato della spesa	pag. 181
6.2 Alcune brevi considerazioni a posteriori sulle relazioni sullo stato della spesa	pag. 184

6.3 L'articolo 9 del Decreto Legge 6 luglio 2011, n.98	pag. 188
6.4 L'articolo 1 del Decreto Legge n. 138 del 13 agosto 2011 - la revisione integrale della spesa pubblica	pag. 192
6.5 Conclusioni	pag. 195
7. La novella: l'articolo 25 del Decreto	pag. 197

CAPITOLO V: L'ANALISI E VALUTAZIONE DELLA SPESA A RAFFRONTO CON LA DISCIPLINA IN TEMA DI RAPPORTO SULLE *PERFORMANCE* NELLE AMMINISTRAZIONI CENTRALI

1. Il raccordo tra i dati del rendiconto e i dati relativi al controllo dei risultati dell'azione amministrativa	pag. 201
2. Il rapporto sulle <i>performance</i> e la <i>governance</i> delle risorse umane dei Ministeri	pag. 204
3. Le prime indicazioni metodologiche per l'avvio del nuovo sistema di controllo delle <i>performance</i>	pag. 213
4. Il potenziamento delle strutture e degli strumenti del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato per lo svolgimento delle attività di analisi e revisione della spesa	pag. 221
5. La condivisione delle banche dati per le attività di analisi e valutazione della spesa	pag. 224
6. Le connessioni tra la riforma contabile, dei controlli e l'impianto dei contenuti della Legge n. 15 del 2009	pag. 226
7. La misurazione e valutazione della <i>performance</i> organizzativa e individuale	pag. 236
8. Il piano della <i>performance</i> ed il ruolo della CIVIT	pag. 237
9. La banca dati unitaria delle amministrazioni pubbliche: la <i>governance</i> e la elaborazione dei dati e delle informazioni contabili provenienti dal settore statale e dagli enti del settore pubblico	pag. 241
10. Le esigenze di integrazione e consolidamento dei flussi informativi per il Governo della finanza pubblica	pag. 250

11. Alcune riflessioni in tema di consolidamento dei flussi informativi dei dati contabili e la funzione del S.I.O.P.E. nel nuovo sistema di governo della finanza pubblica	pag. 253
12. L'integrazione delle banche dati: un problema non ancora risolto	pag. 262
13. I bilanci degli enti territoriali nel quadro della riforma federalista	pag. 267

Bibliografia	pag. 275
--------------	----------