

INTRODUZIONE AL NUOVO CODICE DEGLI APPALTI

LE NUOVE REGOLE PER L'AFFIDAMENTO DELLE
CONCESSIONI E DEI CONTRATTI PUBBLICI

Lorenzo Capaldo

Laura Paolucci

Keditore
ey

NOVITÀ
Aggiornato alla G. U.
dell'08 giugno 2016
D.Lgs n. 97/2016
(prevenzione corruzione
e trasparenza)

contrattuale e le novità in materia di criteri di aggiudicazione. Vengono inoltre affrontate le novità in materia di: concessioni, regime delle garanzie, documento di gara unico europeo, trasparenza, gare elettroniche, partenariato pubblico – privato, disciplina del sistema di qualificazione degli operatori economici, contraente generale; tutela giurisdizionale e misure deflative del contenzioso.

INDICE GENERALE

Capitolo Primo

Le direttive europee e la legge delega

1.1. Le tre Direttive UE del 2014	11
1.2. La legge n. 11 del 2016 di delega per l'attuazione delle direttive	13
1.3. Una nuova "organizzazione" normativa	17

Capitolo Secondo

Il nuovo codice e le sue novità

2.1. Il nuovo Codice	23
2.2. Entrata in vigore e disciplina transitoria	24
2.3. La struttura	27
2.4. In sintesi, le principali novità	31

Capitolo Terzo

L'Ambito oggettivo: contratti di appalto e concessioni

3.1. Premessa	35
3.2. Appalti pubblici	37
3.3. Contratti misti	38
3.4. Concessioni	41
3.5. Contratti in tutto o in parte esclusi	42

Capitolo Quarto

Amministrazioni aggiudicatrici e operatori economici

4.1. Centralizzazione della committenza e qualificazione delle stazioni appaltanti	47
4.2. Qualificazione degli operatori economici	53

Capitolo Quinto

Contrasto alla corruzione, ruolo dell'ANAC, trasparenza

5.1. La Legge n. 190 del 2012	57
5.2. Codice dei contratti e ruolo dell'ANAC	62
5.3. La trasparenza nelle procedure di affidamento	68

Capitolo Sesto

Le fasi dell'evidenza pubblica

6.1. Autonomia negoziale ed evidenza pubblica	73
6.2. Le fasi delle procedure di affidamento nel D.Lgs. n. 50 del 2016	76
6.3. Le comunicazioni ai partecipanti	84
6.4. Il responsabile del procedimento	86
6.5. L'esecuzione del contratto	90

Capitolo Settimo

Le procedure di scelta del contraente sopra soglia comunitaria

7.1. I contratti di appalto di lavori, servizi e forniture	95
7.2. Le soglie di rilevanza comunitaria	96
7.3. I soggetti aggiudicatori e la qualificazione delle stazioni appaltanti	101
7.4. Le procedure di scelta del contraente nei settori ordinari	104
7.5. Gli appalti nei settori speciali	121

Capitolo Ottavo

Le procedure di aggiudicazione sotto soglia comunitaria

8.1. I Contratti sotto soglia comunitaria: la disciplina previgente e novità le novità introdotte dal nuovo Codice	125
8.2. Valori del contratto e presupposti legittimanti	131
8.3. Oneri motivazionali e principio di rotazione	134
8.4. La procedura negoziata prevista per i contratti di cui all'art.36, co.2, lett.b	137
8.5. La procedura negoziata per l'affidamento dei contratti di cui all'art.36, co.2, lett.c	141

Capitolo Nono

I criteri di aggiudicazione

9.1. I criteri di aggiudicazione nel D.Lgs n.163/2006	143
9.2. I criteri di aggiudicazione nel D.Lgs n.50/2016	145
9.3. L'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo	148
9.4. L'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base dell'elemento prezzo o del costo	153
9.5. La commissione giudicatrice	154
9.6. Le offerte anomale	156

Capitolo Decimo

Le centrali di committenza e il mercato elettronico

10.1. Le centrali di committenza: evoluzione normativa	161
10.2. Le centrali di committenza e la qualificazione delle stazioni appaltanti nel D.Lgs n.50/2016	163
10.3. La disciplina degli acquisti dei comuni non capoluogo	165
10.4. Il mercato elettronico e gli strumenti di e-procurement	167

Capitolo Undicesimo

Le concessioni

11.1. La Direttiva 26 febbraio 2014, n. 2014/23/UE	173
11.2. Il recepimento della Direttiva da parte del D.Lgs n.50/2016	175
11.3. L'affidamento delle concessioni	176
11.4. Durata del rapporto e il contratto di concessione	179

Capitolo Dodicesimo

Partenariato pubblico privato e contraente generale

12.1. Il partenariato pubblico privato	183
12.2. La sponsorizzazione come esempio di partenariato pubblico privato	189
12.3. Il contraente generale	193
12.4. Affidamenti in house	195

Capitolo Tredicesimo

Il contenzioso

13.1. Premessa	199
13.2. I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale	200
13.3. Il rito appalti anteriormente alla novella del D.Lgs n.50/2016	207
13.4. Le novità al rito appalti introdotte dal D.Lgs n.50/2016	209