

a cura di Luciano Molinari

Il dirigente scolastico nella scuola autonoma

*Funzione, poteri, organizzazione, responsabilità
e dimensione europea
La legge di riforma n. 107 del 2015*

È con la *legge di Riforma 13 luglio 2015 n. 107*, che la "Buona Scuola" del governo Renzi vede la luce. Con detto provvedimento viene portato a regime il sistema di autonomia della scuola, avviato in attuazione dell'articolo 21 della legge di delega n. 59 del 1997.

Normativa, nel suo complesso, non esente da contraddizioni e illegittimità, perciò abbisognevole di interventi correttivi particolarmente incisivi. Provvedimento, comunque, non privo di una forte spinta innovativa: a) nel *campo della progettazione formativa*, che da annuale diventa triennale, conferendo così al piano dell'offerta una valenza di politica scolastica nel territorio e comportando un nuovo disegno strategico degli interventi e dell'utilizzo delle risorse; b) nel *campo dell'organizzazione del territorio*, con l'istituzione di reti di scuole, nuova dimensione territoriale quale elemento connotante dello stesso servizio; c) nel *campo della valutazione e dell'autovalutazione*; d) nel *campo della valutazione del dirigente scolastico e del personale docente*; e) nel *campo di una definizione di "sistema" della dirigenza scolastica* desunta dalla citata legge 107.

È all'interno di tale quadro di riferimento, che si pongono i contenuti di questo lavoro, nel quale sono state prese in esame le singole aree tematiche che costituiscono, nel loro insieme, i contenuti di merito dei fatti di gestione rientranti nelle competenze del dirigente scolastico, in quanto – esso soltanto – responsabile dei risultati.

Luciano Molinari, già ispettore centrale P.I. e autore di numerose pubblicazioni con la nostra Editrice, e già direttore di riviste specializzate. Si occupa di tutti gli aspetti politico-istituzionali e giuridico-organizzativi della scuola.

ISBN: 978-88-6709-189-8



9 788867 091898 >

€ 38,00

tuzione. "Se ne deduce che per principio del pareggio, quale carattere del bilancio, deve intendersi un principio tendenziale al quale deve mirare come obiettivo l'equilibrio del bilancio stesso". (G. e M. Fazio).

Per quanto riguarda i bilanci delle istituzioni scolastiche esiste il divieto assoluto che essi possano "chiudere in passivo". Il limite massimo di spesa è costituito dal limite massimo delle entrate.

12. Una breve riflessione

Il conferimento della qualifica dirigenziale ai vecchi direttori didattici e presidi e la definizione del profilo professionale di direttore dei servizi generali e amministrativi (carriera direttiva), richiedono un'attenta e profonda riflessione critica sulle due funzioni, all'interno del nuovo sistema e per le finalità di esso. Funzioni che trovano nel regolamento in materia di autonomia scolastica (D.P.R. n. 275 del 1999) e nel regolamento concernente le istruzioni sulla gestione amministrativo-contabile delle istituzioni scolastiche (D.I. n. 44 del 2001) i loro ambiti di svolgimento ed evoluzione. È all'interno di detto quadro normativo, che si traduce in un nuovo progetto di scuola, che le due funzioni professionali trovano il loro radicamento e la loro legittimazione ad esistere⁷.

⁷ Sulla figura professionale del direttore dei servizi generali e amministrativi, si veda, nella nostra collana *DOCET*: L. Molinari, P. Felicioni, C. Sabatini, *Il direttore dei servizi generali e amministrativi nella scuola autonoma. Funzione. Poteri. Competenze. Responsabilità*, Anicia, Roma, 2012, p. 402.

Indice analitico

A

Aggiornamento

- culturale e professionale, 126
- diritto-dovere, 111

Alunni

- migranti, 324

Andamento

- principio del buon, 19

Apprendimento,

- diritto inviolabile alla libertà di, 175

Ascolto, 387

Atti tipici

- di gestione, 393

Attività didattica

- natura giuridica, 111, 113

Autonomia,

- della scuola, 33, 52, 53
- di ricerca, sperimentazione e sviluppo, 37
- didattica, 37
- finanziaria, 37
- funzionale, 59, 62
- negoziale, 38
- organizzativa, 37
- professionale, 111

Autovalutazione

- di istituto, 191, 215

B

Bilancio

- o programma, 393, 402, 403
- principi e criteri, 601, 602

Bisogni Educativi Speciali, 285

Buona Scuola, 547

C

C.C.N.L. dirigenti scolastici, 411

Carta

- dei servizi di istituto, 21, 393, 394, 395

Certificazione

- potere di, 136, 137, 138

Codice di comportamento

- dei pubblici dipendenti, 19, 435, 436, 511
- disciplinare, 491, 515

Collegialità,

- fenomeno della, 111, 145

Comitato paritetico,

- per le pari opportunità, 433

Comunicazione, 153, 154, 155, 156

- istituzionale, 111, 158
- organizzativa, 111, 150, 153, 154, 155

Congedi

- per motivi di famiglia e di studio, 437

Continuità

- didattica, 20, 174
- diritto inviolabile alla, 174

Contrattualizzazione

- del rapporto di pubblico impiego, 415

Controllo

- potere, 111, 130

Coordinamento

- potere di, 111

D

Danno

- biologico, 471, 484
- esistenziale, 471, 484
- morale, 471, 484
- alla professionalità, 471, 482
- risarcimento del, 471

Datore di lavoro

- responsabilità del, 471, 486

Decentramento, 52

Delega, 138

- potere di, 111, 138, 547

Democratizzazione

- della P.A., 367, 374, 375

Destinazione di scopo

- della funzione, 111

Digitalizzazione, 111, 158

Diligenza

- obbligo di, 497

Dimensione europea

- dell'educazione, 227, 251, 252, 255

Dimensione territoriale

- del pubblico servizio, 70, 227, 249, 250

Direttive

- di massima, 393, 405, 406, 591
- potere di, 111, 129

Direzione

- potere di, 111

Dirigente

- elementi costitutivi della funzione, 111
- obblighi del dirigente scolastico, 515

Dirigenza scolastica, 65, 67

- legge n. 107 del 2015, 547, 550, 561, 563, 564

Diritti

- inviolabili del discente, 24
- inviolabili alla libertà di apprendimento alla continuità di esso e alla propria diversità, 165

Diritti e doveri

- degli studenti, 182, 183

Disabilità, 285, 286

DSA, 295, 296

Disciplina, 509

- potere disciplinare nei confronti del personale ATA dei docenti e degli studenti, 135, 136

Discrezionalità, 86, 111, 114

Diversità

- diritto inviolabile alla, 43, 174
- gestione delle, 285

Domanda

- di formazione, 40, 199, 200

Doveri

- funzionali, 111

Direttore servizi generali amministrativi, 573, 576

- profilo professionale, 579, 580
- elementi costitutivi funzione, 581, 582, 583, 584, 585, 586
- responsabili di procedimento, 588, 589

E

Economicità, 104

Efficacia, 104

Efficientismo, 104

Efficienza, 104

Eguaglianza

- di diritto, 20, 36
- di fatto, 17, 36, 45, 55, 180

Equivalenza

- dei risultati, 180

Ex parte populi, 18

Ex parte principis, 18

F

Famiglia,

- come società naturale, 165, 171

Fedeltà

- obbligo di, 497

Ferie, 437

Festività, 437

Flessibilità

- dei modelli organizzativi, 52, 86

Funzionalizzazione

- del potere docente, 31

Funzione

- nozione giuridica di, 111, 115

Funzione dirigente

- elementi costitutivi, 111, 117, 118, 119, 120

Funzione dirigente nella scuola, 111

G

Genitori

- diritti e doveri dei, 47, 171, 173, 306, 324, 325, 542

Gestione unitaria, 26, 95, 573

- amministrativo-contabile, 573
- dell'istituto scolastico, 573

I

Imparzialità,

- principio di, 19

Indicazioni nazionali

- scuola unitaria di base, 227, 235, 238, 239

Indirizzo

- potere di, 111

Individuo

- nello stato etico-fascista, 49

Infanzia

- scuola dell', 230, 231

Informatica, 111, 158

INVALSI, 353

Istituzioni scolastiche

- configurazione giuridica delle, 59
- come sistemi organizzativi complessi, 83

L

Lavoro

- subordinato, 503

Leadership

- del dirigente scolastico, 111

Legalità

- principio di, 98

Libertà

- di insegnamento, 111, 165
- di metodo, 111
- di ricerca, 111

M

Metodo

- libertà di, 120

Misure

- organizzative, 393, 407

Mobbing, 433, 471, 479, 481

Molestie, 471, 472

- sessuali, 433, 471, 472

Motivata relazione

- del DS, 393, 407

O

Obbligazione

- di mezzi, 491, 498
- di risultati, 491, 498

Offerta formativa, 40

- ampliamento, 77

Opportunità

- comitato paritetico per le pari, 418, 433

Organi collegiali, 143

Organizzazione

- potere di, 111
- qualità della, 367, 379, 380

P

P.O.F., 78, 79, 191, 195, 393, 399

- fasi processuali, 27, 78, 191, 199
- rilevanza politica e pedagogico-didattica, 28, 78, 191

Partecipazione, 21, 387

PECUP

- primo ciclo, 253

Persona, 49

- fine in sé e valore universale, 367
- fisica, 165, 167
- qualità della, 367, 376, 377

Personalità, 49

- diritti della, 165, 167

Personalità giuridica

- di diritto pubblico, 59

Potere

- amministrativo, 111, 136
- di certificazione, 111, 136, 137
- eccesso di, 111, 117
- nozione giuridica di, 111, 116
- sostitutivo, 111, 139

Potere disciplinare, 111, 135, 491, 500

- nei confronti degli studenti, 41

Preposto

- ad ufficio, 111

Prestazione,

- didattica, diritto, 165
- didattica di qualità, 165

Primazia

- potere di, 111, 131

Principi

- della P.A., 97

Principio

- di eguaglianza sostanziale, 99
- di imparzialità, 99
- di legalità, 98
- di partecipazione, 101

Privatizzazione

- del rapporto di pubblico impiego, 415
- procedimento amministrativo, 26

Programma annuale

- o bilancio, 601

Promozione

- potere di, 111, 127

Pubblica amministrazione, 111

Pubblico

- servizio scolastico, 17, 33, 45

Q

Qualità

- dei pubblici servizi, 367, 370
- della prestazione, 22
- della persona, 17

R

Rapporto

- di lavoro D.S., 411
- sospensione, interruzione ed estinzione del rapporto di lavoro, 411, 424

Rappresentanza legale, 59, 111

- potere di, 60

Regolamento disciplinare

- interno, 393
- studenti, 393, 401

Relazione annuale

- collegio docenti, 393, 408
- consiglio di istituto, 393, 409

Relazioni

- professionali, 111

Responsabilità

- amministrativa, 531, 534
- civile verso terzi, 531
- contabile, 531, 535
- degli organi collegiali, 545
- dei genitori e degli insegnanti, 531, 542
- dirigenziale o di risultati, 491
- disciplinare nei confronti del personale docente, ATA, e degli studenti, 491
- nei confronti del dirigente scolastico, 411, 425, 491
- penale, 531, 537
- per colpa in vigilando, 531, 532
- per danno causato all'erario, 544

Reti

- di scuole, 72

Riforma secondo ciclo, 263, 264, 269, 273, 279

S

Scelta

- diritto di, 20

Scuola

- apparato, 40, 68
- servizio, 40, 68
- di Stato, come pubblico servizio, 45
- unitaria di base, 227

Sicurezza

- nelle scuole, 445
- responsabilità del dirigente per la sicurezza nelle scuole, 445

Status,

Statuto

- delle studentesse e degli studenti, 165, 182

Studenti

- responsabilità disciplinare degli, 524

Successo formativo, 89, 90

- garanzia del, 89, 90

Sussidiarietà

- principio di, 59

T

Titolare di ufficio, 111

Totalità organizzata

- la scuola come, 83

Trasparenza, 18, 33, 367

U

Uffici, 111

- preposti a, 111
- titolari di, 111

Ufficio-organo, 111

- titolare di, 112

V

Valutazione

- del discente, 111, 134, 191, 211
- potere di, 111, 134
- del sistema nazionale, 191, 221
- degli apprendimenti, 331, 332, 344, 349
- del dirigente scolastico, 411, 441

Verifica dei risultati, 411, 441

Vigilanza didattica

- potere di, 111, 132